

# Más y mejor empleo

Javier Andrés (Universidad de Valencia)

(Basado en el libro *En busca de la prosperidad*, con Rafael Doménech)

**¿QUÉ CAMBIOS ECONÓMICOS NECESITA ESPAÑA?**

(IV) UN MERCADO DE TRABAJO GENERADOR DE EMPLEO ESTABLE

Fundación BBVA

I v i e

Valencia, 20 de julio de 2015

# Introducción

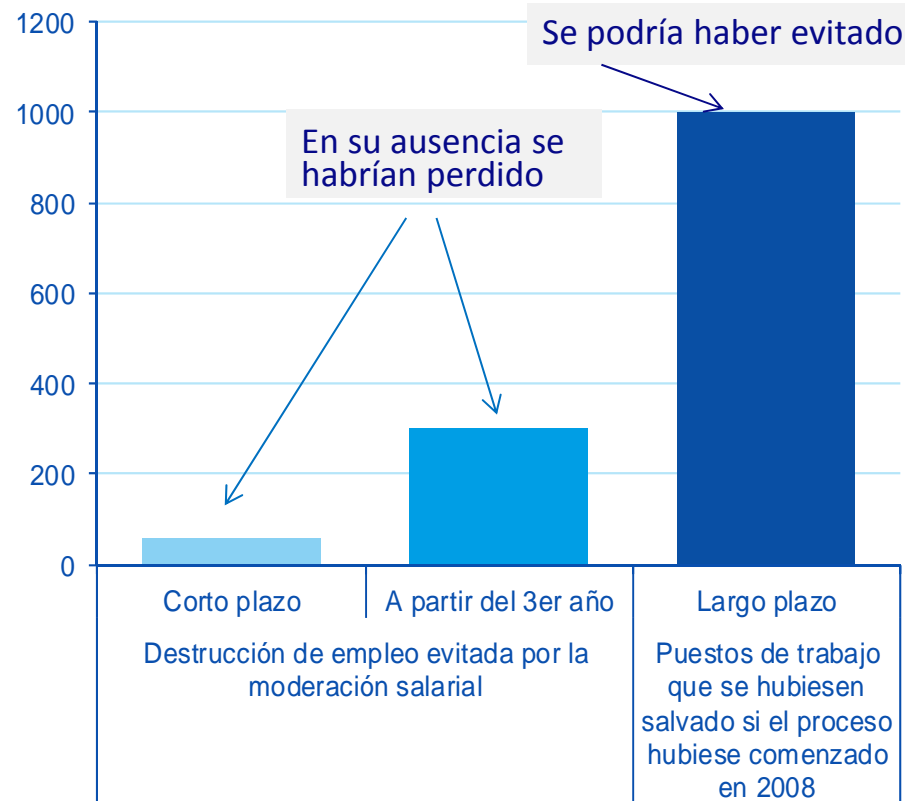
- ❑ Los indicios de recuperación de la actividad económica y del empleo son prometedores aunque las formas de la recuperación son atípicas:
  - Fuerte crecimiento del empleo
  - Mantenimiento de la moderación salarial y compresión de márgenes
  - Baja inflación
  - Fuerte recuperación del consumo (caída de la tasa de ahorro)
  - Recuperación más lenta de la inversión
  - Recesión en Europa y moderado crecimiento en el mundo.
  
- ❑ Cuestiones críticas para el futuro del empleo
  - 2014-2016. Se han creado 450000 empleos y a este ritmo no es descabellado que se puedan crear un millón más.
  - Aún quedarían dos millones y medio para recuperar. A este ritmo necesitaríamos cinco años más de crecimiento del empleo al 2,5%
  - Pero aún así tendríamos en 2021 un 14% de desempleo.
  
- ❑ Las opciones de política económica: ¿Están funcionando las reformas estructurales? ¿Han sido suficientes?

# La reforma de 2012 y el crecimiento

## España: efectos de la moderación salarial de 2012 sobre el empleo

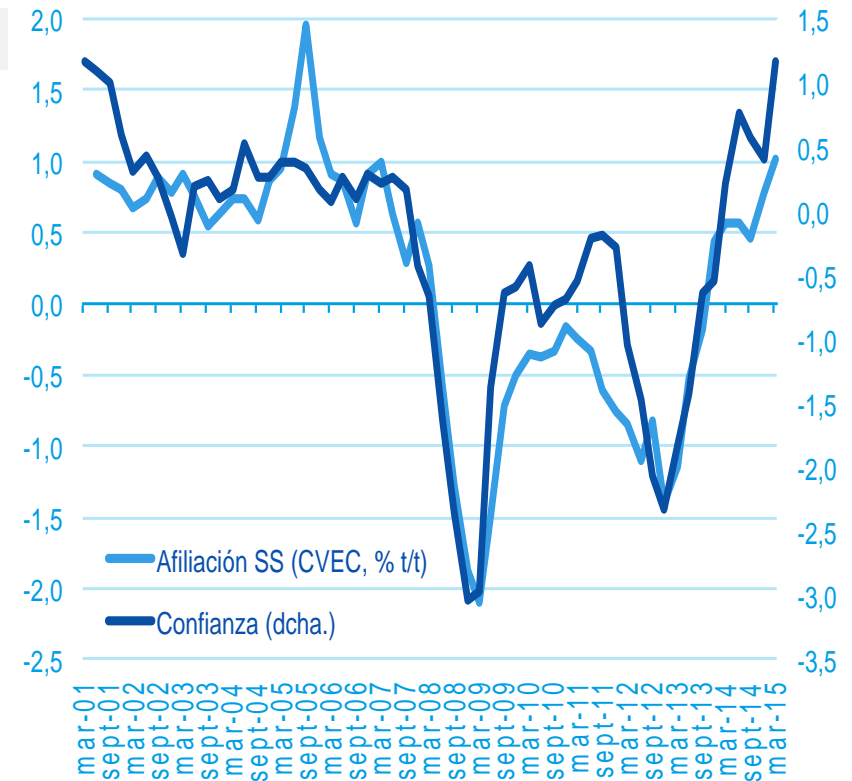
(Miles de puestos de trabajo equivalentes a jornada completa)

Fuente: BBVA Research

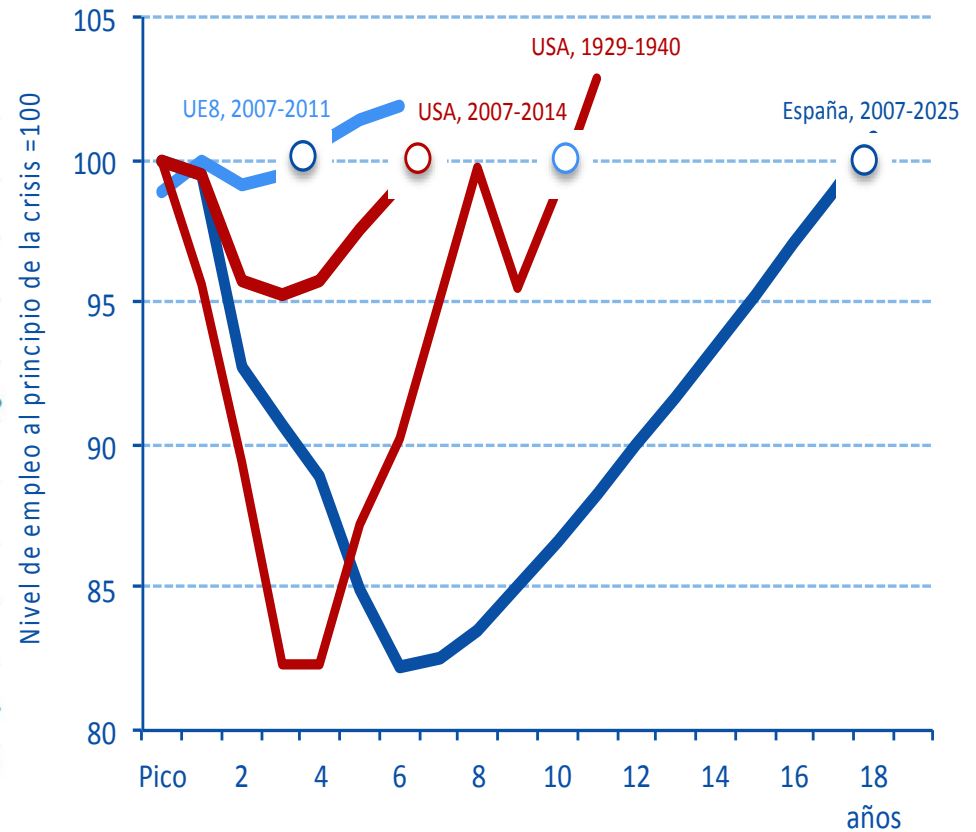
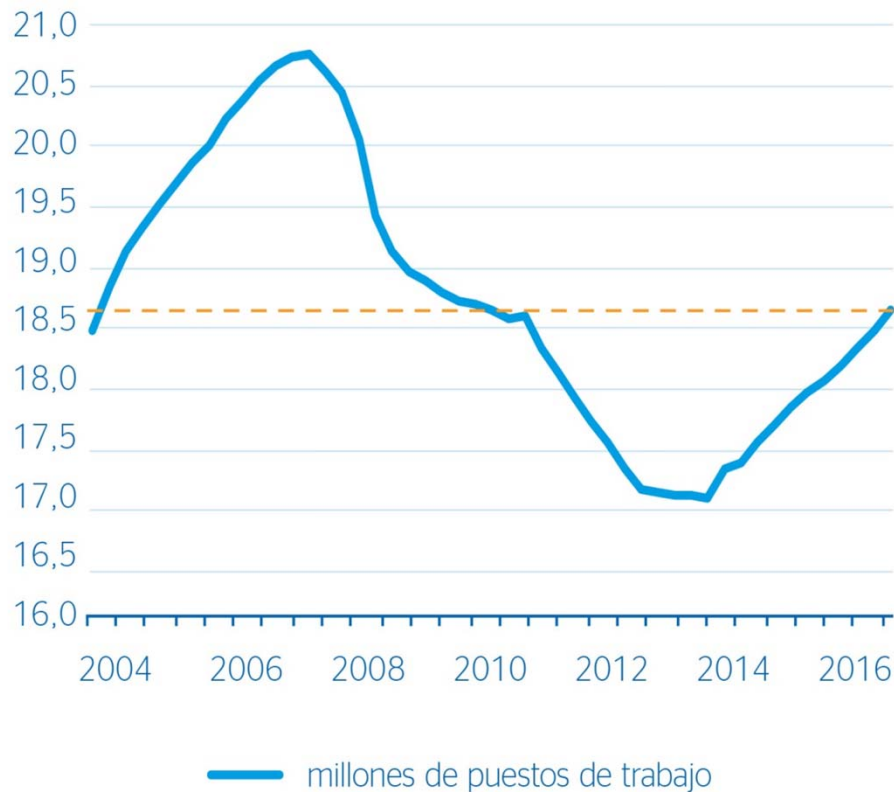


## España: confianza del consumo y afiliación a la SS

Fuente: BBVA Research a partir de MEYSS y Comisión Europea



# Aunque persisten los retos. Crear empleo

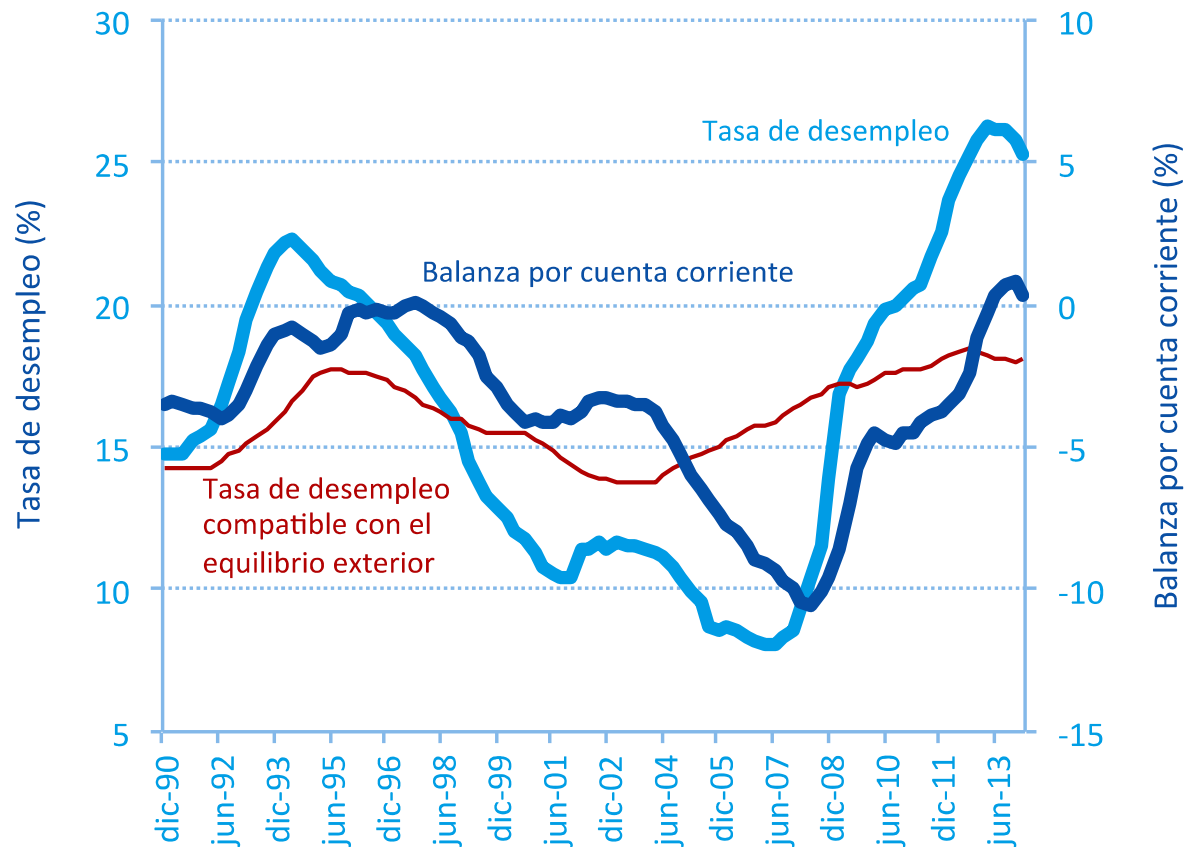


Fuente: Andrés y Doménech (2014)

# Los problemas del mercado de trabajo en España

- Elevado desempleo estructural (14-18%) y desempleo cíclico muy volátil ( $\pm 8pp$ )
- Flujos de entrada y salida muy volátiles
- Elevada tasa de paro de larga duración (>12pp)
- Ajuste vía empleo en lugar de los salarios. Escaso ajuste de las horas trabajadas por empleado
- Una excesiva tasa de temporalidad
- Escasa tasa de empleo a tiempo parcial, correlacionado negativamente con U
- Elevada tasa de desempleo juvenil que duplica la tasa agregada
- Elevada heterogeneidad regional (correlación negativa entre U y productividad)

# Crear empleo ... y no de cualquier manera



Fuente: Andrés y Doménech (2014)

Las medidas adicionales para reducir el desempleo estructural (por ejemplo del 18% al 6-8%) son absolutamente necesarias ...

... para aumentar la creación de empleo sin que se produzca un deterioro del saldo de la balanza por cuenta corriente ...

... algo inédito en la historia reciente de la economía española

# Medidas para crear más y mejor empleo

- ❑ **Oferta de trabajo y *matching*.** Reformas generales, integrales, no incrementales e internamente consistentes
- ❑ **Demanda de trabajo.** Sistema productivo con predominio de microempresas poco dinámicas (en términos de crecimiento).
- ❑ **Factores escasos.** Déficit de capital humano y tecnológico. ¿Financiación?
- ❑ **Entorno.** Eficiencia institucional y de las AA.PP. y equidad en la distribución. Estabilidad macroeconómica y Europa.
- ❑ **Reformas de mercados. Coste social y oportunidad macroeconómica.** Reducen la inflación y tienen efectos positivos y negativos: *coste de la deuda (-), canal tipo de interés real (-), canal expectativas (+) canal competitividad (+).* ¿Qué efecto domina?

# Modernizar la contratación

- ❑ Reducir los costes por despido procedente a niveles de los países con menores tasas de temporalidad y aumentar la certidumbre jurídica de las empresas.
- ❑ **Un contrato indefinido para las nuevas contrataciones, que sea más atractivo para empresas y trabajadores que el contrato temporal**, con dos componentes:
  - **Indemnización creciente** con la antigüedad convergente a la del contrato temporal.
  - Dada la prima salarial del 15% de los trabajadores indefinidos, basta que la tasa de temporalidad disminuya al nivel de otros países europeos para que el salario esperado de los nuevos empleos sea superior al actual
  - **Un salario diferido** de  $N$  días por año trabajado abonado a una cuenta individual del trabajador (también en el contrato temporal) gestionada por la Seguridad Social (similar al fondo austriaco)



# Negociación colectiva, flexibilidad, fiscalidad

- ❑ Negociación colectiva: mayor flexibilidad interna en las empresas, resolución de crisis mediante ajuste de salarios y horas en lugar del empleo y posibilidad de *opt-in vs opt-out*
- ❑ Debe permitir la **aparición de diferencias salariales** que tengan su origen en las **diferencias de productividad** entre empresas
- ❑ **Sistema mixto**: negociación colectiva adaptada a la empresa y enmarcada en convenios nacionales sectoriales. Pactos a nivel de empresa.
- ❑ La **flexibilidad salarial** para que la remuneración de los trabajadores se ajuste a su productividad, y no la productividad a los salarios. (Más sobre esto en un momento)
- ❑ Devaluación fiscal (Boscá et al, 2013) : el aumento de 2 pp en los tipos indirectos y la reducción de 2,3 pp en las cotizaciones sociales aumentaría el empleo de 200 mil puestos de trabajo y el PIB en 0,7%

# Políticas activas: más intensidad y eficiencia

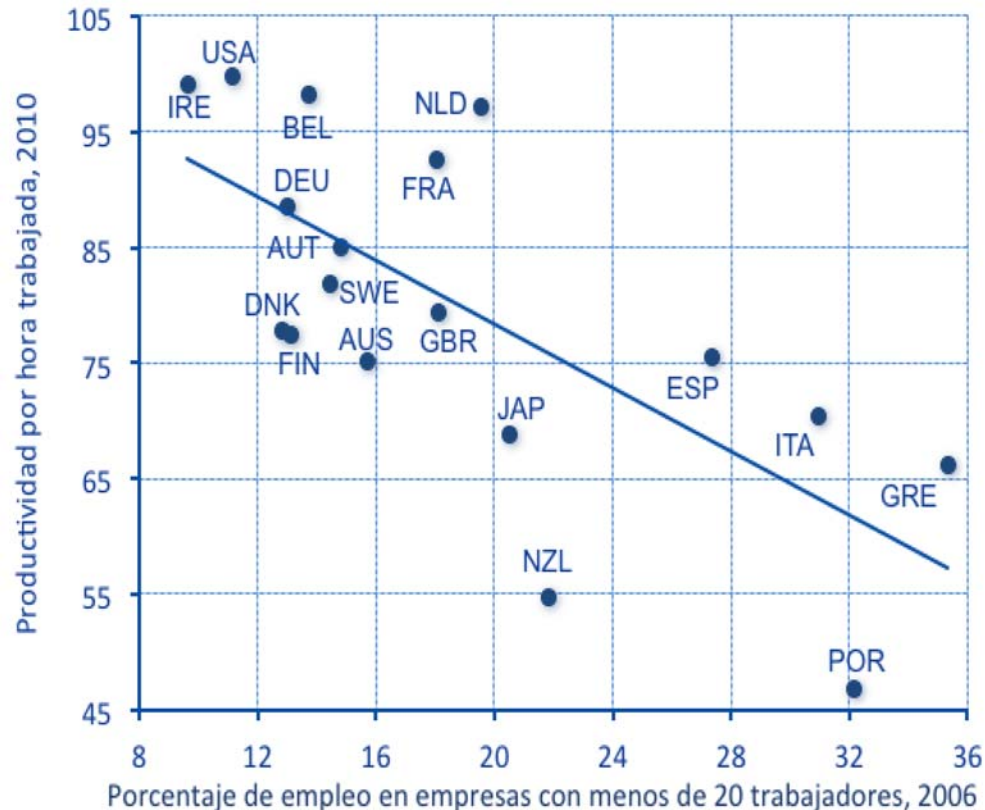
- ❑ Asegurar el éxito de la Estrategia de Activación para el Empleo: objetivos y medidas, indicadores y evaluación, fondos condicionados, cartera de servicios y formación para el empleo
- ❑ Mejorar funcionamiento de los servicios públicos de empleo y **potenciar la colaboración público-privada** con las agencias privadas de colocación
- ❑ Extender la colaboración con el sector privado a la formación, tanto la de carácter generalista como la más específica para cada ocupación
- ❑ Evaluaciones y controles continuos y rigurosos de los resultados: el efecto sobre la empleabilidad de los trabajadores en estos programas
- ❑ **Incentivos temporales a la contratación, condicionada a formación, de** trabajadores cuya productividad sea inferior al salario mínimo
- ❑ Más recursos para las políticas activas a través de un Fondo Social Europeo mejor dotado y condicionados a la evaluación positiva de sus resultados

# Mayor eficacia de las políticas pasivas

- ❑ Deben estar diseñadas y funcionar eficientemente: generosas pero que no desincentiven la búsqueda de empleo ni permitan la existencia de fraude
- ❑ **Integración efectiva de las políticas activas y pasivas**, potenciando la **condicionalidad** como uno de los criterios fundamentales de las prestaciones
- ❑ **Solución integral**: integrar las prestaciones por desempleo en una cuenta individual como el “modelo austriaco” + cobertura adicional cuando se agota la cuenta individual mediante una prestación asistencial *mean-tested* y condicionada
- ❑ **Solución parcial** (sin cuenta individual de prestación) requiere importar la experiencia de los países nórdicos.
  - Control de las AA.PP. de que la actividad desarrollada por parte del trabajador desempleado aumente su empleabilidad
  - Correcta definición de “oferta de empleo adecuada”

# Tamaño de empresas y competitividad

Productividad y tamaño medio de la empresa, OCDE  
Fuente: Boscá, Doménech, Ferri y Varela (2011)

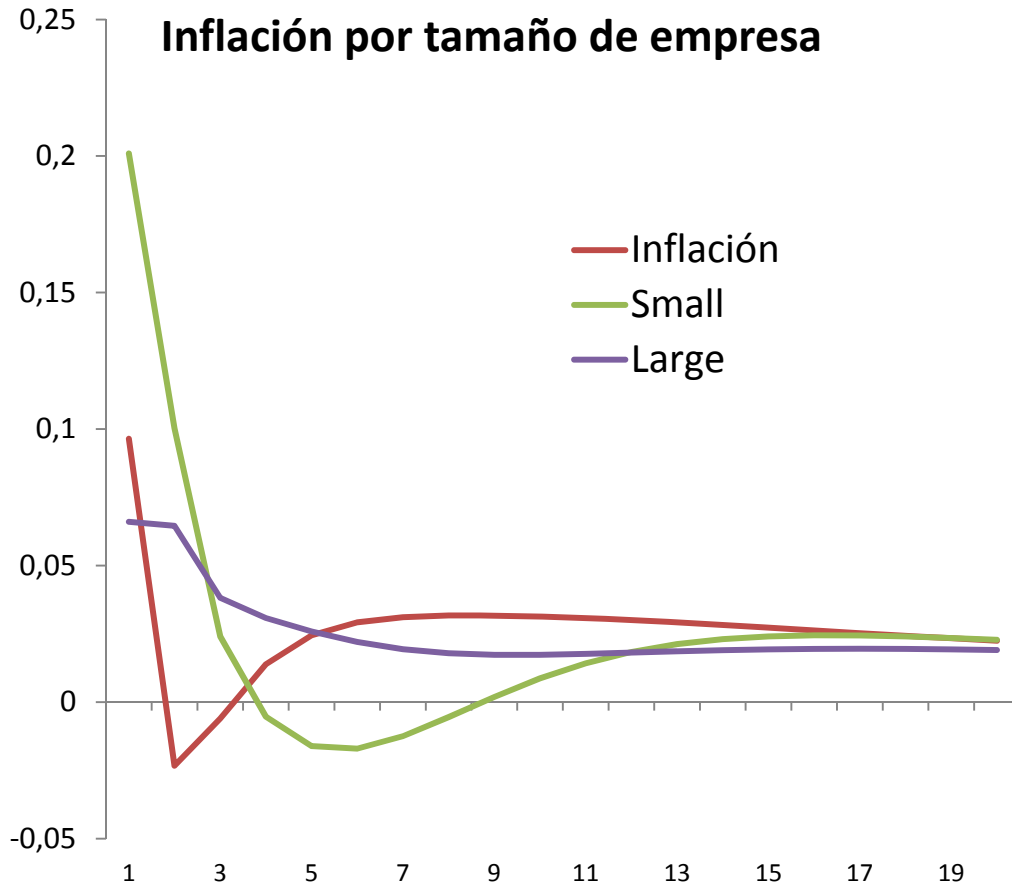


Las empresas grandes son más productivas, tienen más capital humano, presentan menor temporalidad, invierten más en I+D+i y exportan más

Hay más diferencias en la distribución de empresas por tamaño entre países (instituciones) que entre sectores (especialización)

La ganancia potencial de la reasignación entre empresas de un sector es comparable a la de un cambio de entre sectores.

# Tamaño de empresas e inflación



*The dog that didn't bark* o el aplanamiento de la curva de Phillips

En los países con empresas más grandes la volatilidad de la inflación es menor: correlación negativa UME (-0.5), UE(-0.34).

Tanto para la creación de empleo como para la moderación de precios (competitividad) el tamaño es determinante, directamente (competencia) e indirectamente (financiación)

Andrés y Burriel (2014)

# Reformas en los mercados de bienes y servicios

## Crecimiento e internacionalización de la empresa

Eliminar las barreras legales, financieras y fiscales a la entrada, **pero sobre todo al crecimiento** de las empresas.

Desapalancamiento: reestructuración de deuda, inversión extranjera directa, fusiones de empresas.

Mercado de capitales para Pymes y asegurar el flujo de nuevo crédito hacia sectores más dinámicos y con potencial de crecimiento

Potenciación de la internacionalización de la empresa: crédito, apoyo público, medidas fiscales, marco laboral.

## Potenciación de la competencia

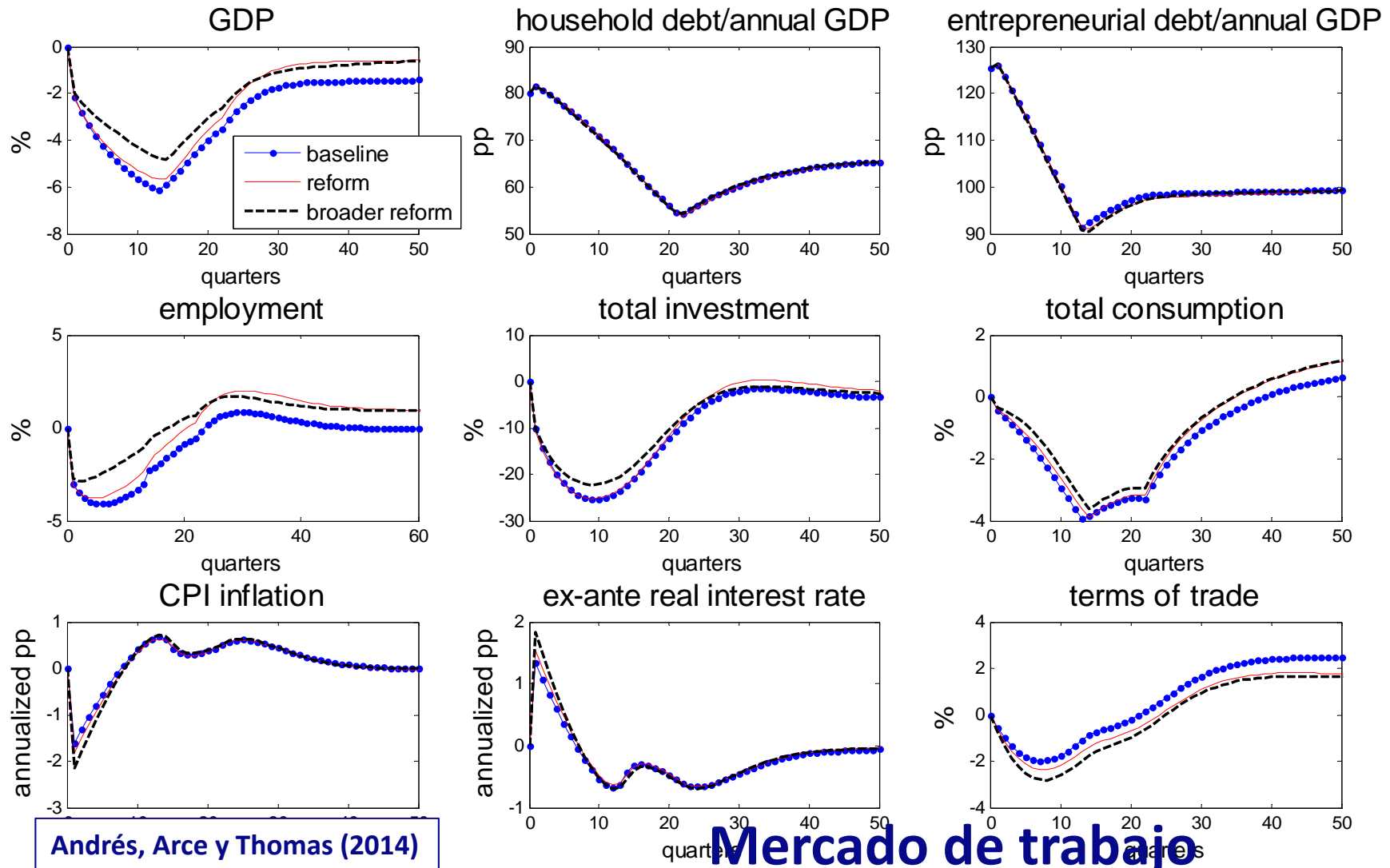
El aumento de la competencia en los mercados de bienes y servicios aumenta la demanda de trabajo de las empresas para cualquier nivel de salarios

1. Reducción de las cargas impositivas y administrativas para las empresas que suponen un coste económico y/o un retraso temporal

2. Regulaciones que reduzcan las beneficios por competencia monopolística (ej. Ley de Unidad de Mercado)

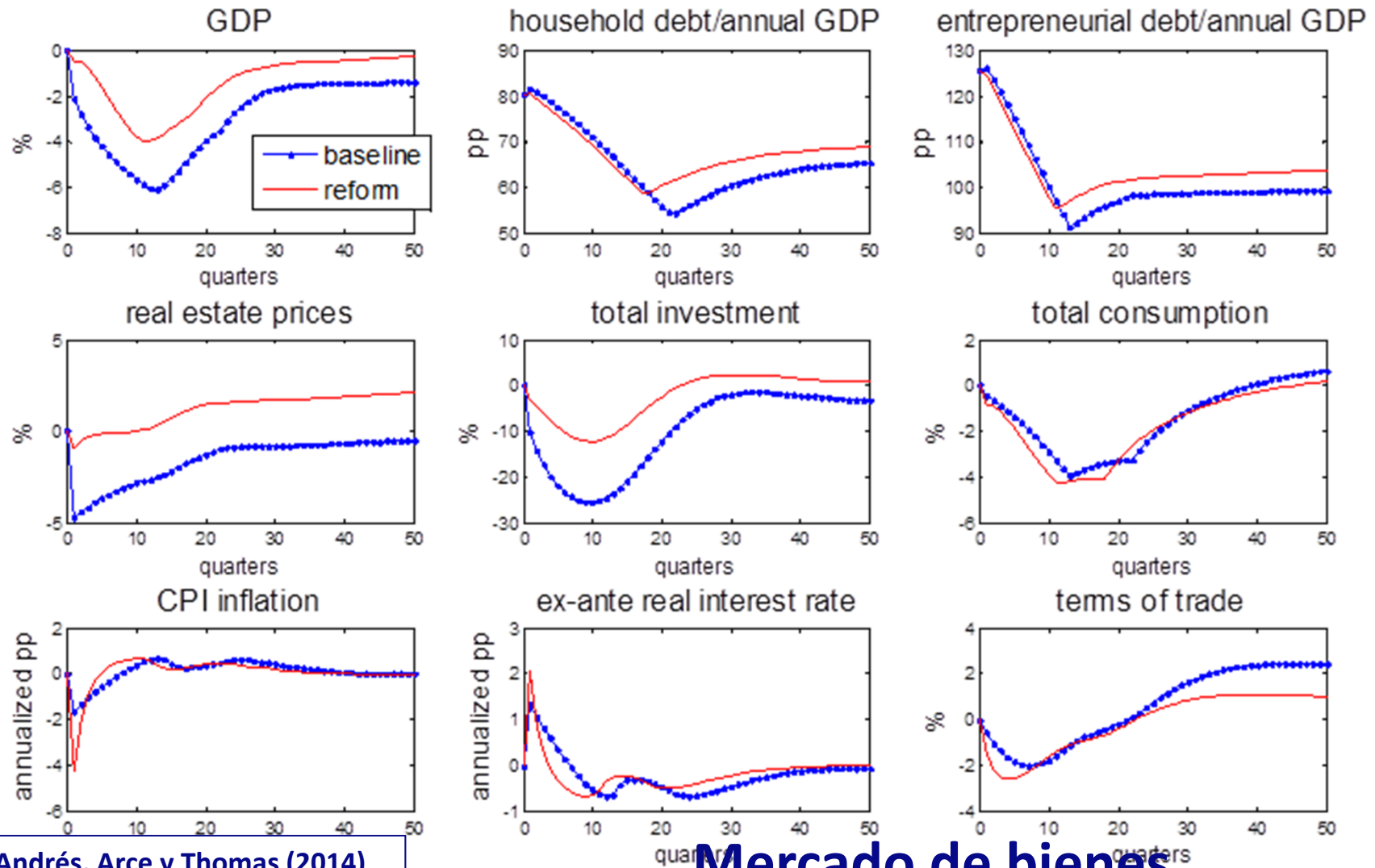
3. Regulaciones que mejoren la eficiencia de sectores que repercuten sobre otros o sobre consumidores finales (ej. finanzas, seguros, energía, transporte)

# ¿Reformas estructurales tras una crisis financiera?



**Mercado de trabajo**

# ¿Reformas estructurales tras una crisis financiera?



Andrés, Arce y Thomas (2014)

## Mercado de bienes



# Conclusiones

- ❑ El funcionamiento del mercado de trabajo de España ha sido una anomalía entre las economías avanzadas. El desempleo refleja las limitaciones de la normativa laboral, del sistema productivo y educativo, así como el deficiente funcionamiento de otras instituciones económicas.
- ❑ Las reformas deben ser integrales: afectando a la oferta de trabajo, a la demanda de trabajo y su calidad, a la oferta de factores limitativos al crecimiento y al entorno macroeconómico, social e institucional.
- ❑ Las más lentas de aplicación son urgentes, pero suelen suscitar más consenso.
- ❑ Las reformas de mercados son más controvertidas porque pueden afectar negativamente a la equidad en la distribución al menos a corto plazo.
- ❑ Se ha cuestionado la idoneidad de las reformas de mercados por deflacionarias en una situación como la actual. Sin embargo, estas pueden surtir efectos importantes a corto plazo, por razones asociadas a la propia crisis financiera.

Gracias por su atención