



EL MERCADO DE TRABAJO ESPAÑOL: PROBLEMAS DE CANTIDAD Y DE CALIDAD

Carlos García-Serrano
Departamento de Economía
(Universidad de Alcalá)

Seminario FBBVA-IVIE
Valencia, 20 de julio de 2015



Calidad y cantidad de empleo

- Tres ideas:
 - La cantidad y la calidad del empleo no solo dependen de lo que sucede en el mercado de trabajo sino también del funcionamiento de otros mercados.
 - No es necesario elegir entre cantidad y calidad.
 - Para promover el crecimiento del empleo y mejorar la calidad habría que pensar en un conjunto coherente de medidas (no solo hay que reconducir el mercado de trabajo sino otros elementos del modelo económico y social).



Motivación

- Capítulo 3 del OECD Employment Outlook (2014)
 - Dimensiones de la calidad del empleo:
 - Calidad de los ingresos. Se mide con un índice sintético que tiene en cuenta el nivel y la distribución (desigualdad) de los ingresos laborales.
 - Seguridad en el mercado de trabajo. Se mide con un indicador sintético que es el producto de dos componentes:
 - el riesgo de desempleo (que se obtiene como el producto de la probabilidad de convertirse en parado y la duración media esperada del paro);
 - y la protección del desempleo (que se define a través de la reducción del riesgo mediante el sistema de protección por desempleo, medida por la cobertura y la generosidad de las prestaciones).



Motivación

- Capítulo 3 del OECD Employment Outlook (2014)
 - Dimensiones de la calidad del empleo:
 - Calidad del entorno laboral. Se refiere a aspectos relacionados con la naturaleza y el contenido del trabajo que se realiza, la distribución del tiempo de trabajo y las relaciones en el lugar de trabajo. Se mide con indicadores sobre:
 - carga de trabajo y presión para realizar el trabajo, exposición a factores de riesgo físico para la salud, e intimidación o abuso en el lugar de trabajo;
 - autonomía y oportunidades para el aprendizaje, buenas prácticas de la dirección y buenas relaciones sociales en el lugar de trabajo.



Motivación

○ Resultados:

- Se ordenan los resultados de los 32 países que se examinan para cada uno de los indicadores y para las tres dimensiones.
- Los países con peores logros son Estonia, Grecia, Hungría, Polonia, República Eslovaca, España y Turquía, puesto que se encuentran entre los diez peores países en dos o en las tres dimensiones de calidad del empleo y además no se encuentran entre los diez mejores en ninguna de ellas.
- Se obtiene una correlación muy fuerte entre las posiciones de los países con respecto a cada una de estas dimensiones y sus posiciones con respecto a la tasa de ocupación → al menos a nivel agregado, no existe un sacrificio entre cantidad y calidad sino sinergias potenciales.

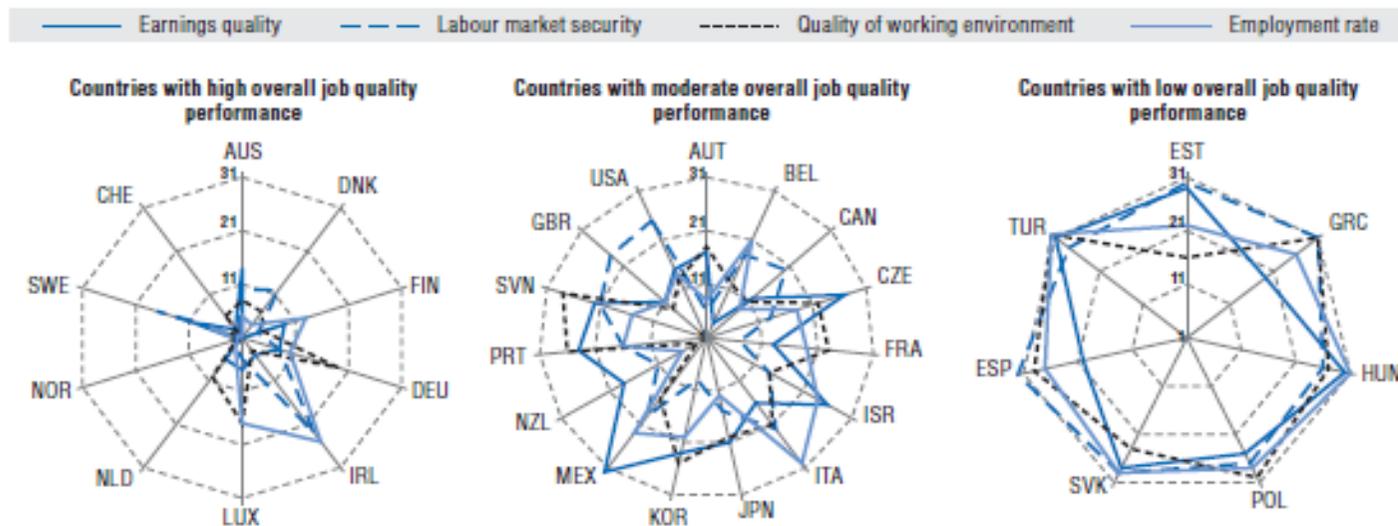


Motivación

(Fuente: OECD Employment Outlook 2014)

Figure 3.10. Relationship between job quality and job quantity

Country rankings (1-32) from highest to lowest performance



Correlation coefficient across countries

	Earnings quality	Labour market security	Quality of the working environment
Labour market security	0.55		
Quality of the working environment	0.67	0.50	
Employment rate	0.65	0.72	0.70



Calidad y cantidad de empleo

- Dimensiones de la calidad del empleo y su relación con políticas:
 - Calidad de los ingresos. Depende de:
 - Políticas de promoción del crecimiento (y de creación de empleo)
→ ¿qué producimos y cómo?
 - Accesibilidad y calidad de la educación y la formación:
 - ¿Desarrollar la formación profesional para aumentar el número de personas con estudios profesionales?
 - Instituciones de determinación salarial (sistema de negociación colectiva, salario mínimo):
 - ¿Genera un sistema descentralizado los mejores resultados? ¿Necesidad de aumentar la *coordinación* de la negociación colectiva?
 - Diseño de los sistemas fiscal y de protección social:
 - ¿Aumentar la suficiencia del sistema tributario, luchar contra el fraude fiscal y aumentar la progresividad del IRPF?



Calidad y cantidad de empleo

- Dimensiones de la calidad del empleo y su relación con políticas:
 - Seguridad/estabilidad en el mercado de trabajo. Depende de la interrelación entre:
 - Legislación de protección del empleo (contratación y despido, indemnización, etc.):
 - ¿Combatir de manera decidida la temporalidad injustificada?
 - Sistema de prestaciones por desempleo y para ocupados:
 - ¿Vincular más las prestaciones y las políticas activas?
 - ¿Diseñar prestaciones para ocupados con vistas a reducir el empleo de bajos salarios?
 - Políticas activas del mercado de trabajo:
 - ¿Aumentar los recursos o redistribuir los existentes, reduciendo el peso de los subsidios a la contratación?
 - ¿Diseñar programas de menor escala, más adaptados a las necesidades de los desempleados y diseñados desde la perspectiva local/regional?



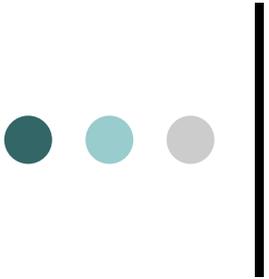
Calidad y cantidad de empleo

- Dimensiones de la calidad del empleo y su relación con políticas:
 - Calidad del entorno de trabajo (equilibrio entre demandas y recursos para lograr una vida laboral satisfactoria). Depende de:
 - Naturaleza de las regulaciones con respecto a salud y seguridad laboral y las relacionadas con el tiempo de trabajo (empleo a tiempo parcial, conciliación, etc.).
 - Efectividad de los sistemas de salud para prevenir problemas de salud relacionados con el trabajo.
 - Diálogo social y negociación colectiva.
 - Responsabilidad social de las empresas.



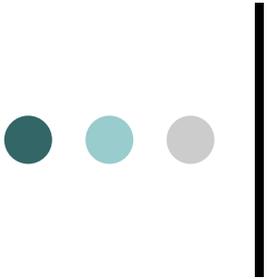
Calidad y cantidad de empleo

- La calidad y la cantidad de empleo no solo dependen de lo que sucede en el mercado de trabajo sino también del funcionamiento de otros mercados, como los de bienes y servicios, lo que afecta a la demanda de trabajo:
 - ¿Qué produce nuestro país? Posición que la economía ocupa en la división internacional del trabajo / modelo de desarrollo económico → determina el tipo de puestos que se crean y las cualificaciones requeridas:
 - ¿Potenciar el sector industrial avanzado, los sectores de servicios intensivos en conocimiento y los servicios colectivos?
 - ¿Destinar más recursos a I+D y potenciar la formación profesional (integrada con el sistema productivo)?
 - ¿Cómo se produce? Regulación del mercado:
 - ¿Aumentar la competencia entre empresas?
 - ¿Incentivar la entrada de nuevas empresas (eliminación de barreras de entrada)?
 - ¿Incentivar el crecimiento de las empresas pequeñas?
 - ¿Reducir el control de precios, la concentración y la integración vertical?
 - ¿Efectos? Puede producir aumentos significativos en la tasa de empleo (OCDE, 2002).



Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

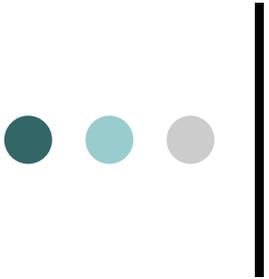
- ¿Cómo afecta lo que produce nuestro sistema productivo al tipo de puestos que se crean y las cualificaciones requeridas?
- Dos cuestiones a examinar:
 - Comparación de las estructuras sectorial, ocupacional y educativa de la población ocupada y su cambio en las últimas décadas.
 - Comparación de la existencia de desajuste existente entre las cualificaciones requeridas por el sistema productivo y las proporcionadas por el sistema educativo, y su evolución temporal.



Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

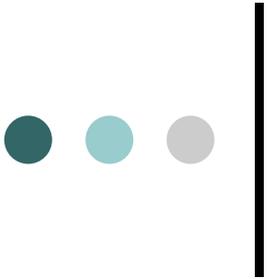
○ Estructura sectorial:

- *Diferencias todavía apreciables*: en la estructura española el sector primario todavía tiene un peso superior, los servicios destinados a la venta (en particular, “Comercio” y “Hostelería y restauración”) y la construcción tienen una importancia también mayor, y la industria y los servicios no destinados a la venta (“Administración pública”, “Educación” y, sobre todo, “Sanidad y servicios sociales”) presentan un peso menor.
- No se puede decir que se haya producido una convergencia entre las estructuras sectoriales española y europea (o de los países grandes) en las últimas décadas:
 - Durante la expansión se produjo un distanciamiento debido al *fuerte crecimiento de la construcción y los servicios destinados a la venta*, aunque hubo un acercamiento en cuanto al peso de los servicios no comerciales.
 - La destrucción de empleo ha traído consigo una cierta convergencia.



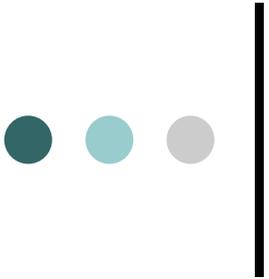
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Estructura ocupacional:
 - *Diferencias todavía muy apreciables:* España presenta un porcentaje de “Trabajadores de servicios” (22,2%) superior al del resto de Europa (17% en la UE27), mientras que el porcentaje de “Profesionales y técnicos” (32,3%) se mantiene alejado del resto de Europa (39,7% en la UE27), siendo este porcentaje superior al 42% en los países grandes de la UE, salvo en Italia (34,3%).
 - No se ha producido un acercamiento claro entre las estructuras ocupacionales española y europea (o de los países grandes) en las últimas décadas:
 - Se ha producido un progresivo incremento del porcentaje de trabajadores ocupados en puestos no manuales:
 - del 61,5% en 1995 al 70,5% en 2012, en la UE15;
 - del 50% en 1995 al 56,6% en 2007 y al 65,3% en 2012, en España.



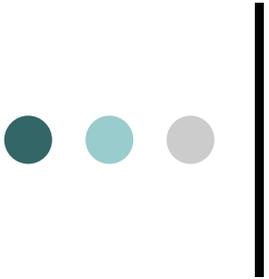
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Estructura ocupacional:
 - En los países grandes se ha producido un aumento del empleo en las ocupaciones de “Profesionales y técnicos” y “Trabajadores de servicios”, por un lado, y de “Peones”, por otro lado, a la vez que una reducción entre los “Administrativos” y los “Obreros cualificados”. Estos cambios han dado lugar a un *incremento* apreciable del peso de los *empleos no manuales más cualificados* y, en menor medida, de los *menos cualificados* (manuales y de servicios).
 - Durante la expansión, la razón del acercamiento fue el mayor crecimiento relativo de las ocupaciones no manuales muy cualificadas (pero las ocupaciones manuales cualificadas – “Obreros cualificados”- aumentaron en España, siendo el único país grande en el que crecieron).
 - Durante la recesión, la causa es la intensidad de la destrucción de empleo entre las ocupaciones manuales.



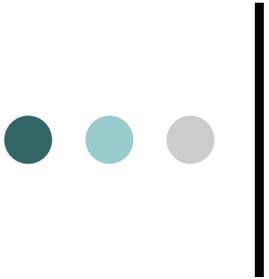
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Estructura ocupacional:
 - El contenido educativo de las ocupaciones:
 - La población ocupada española presenta una estructura educativa diferente a la de los países europeos grandes: su característica básica es la **dualización**, con una presencia de cualificaciones elevadas semejante e incluso superior a la de dichos países, pero con un peso de las cualificaciones intermedias muy reducido y una proporción de trabajadores con niveles educativos bajos todavía muy elevada.
 - No se trata de un fenómeno concentrado en determinadas ocupaciones: en España no hay ninguna gran categoría ocupacional en que los trabajadores con estudios medios sean mayoritarios, al contrario de lo que sucede en los países grandes y en el promedio europeo en las categorías de “Administrativos”, “Obreros cualificados” y “Trabajadores de servicios”.



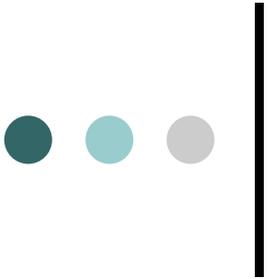
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Estructura ocupacional (desajuste de cualificaciones):
 - En los últimos treinta años, se ha producido un aumento del volumen y de la proporción del empleo total que ocupan los trabajadores con estudios secundarios y, sobre todo, superiores.
 - El incremento de los últimos se ha extendido a todas las ocupaciones, no sólo a la de “Profesionales y técnicos”, sino también a “Administrativos”, “Trabajadores de servicios”, “Obreros cualificados” e incluso “Peones”. Esto se ha producido en mayor medida que en los países europeos.



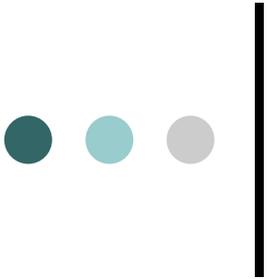
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Desajuste de cualificaciones:
 - Existe cuando se da una discrepancia entre las cualificaciones poseídas por los trabajadores y las requeridas por el puesto de trabajo que ocupan.
 - Existen diferentes métodos y las medidas de desajuste arrojan resultados distintos sobre la importancia del fenómeno → utilizando la EPA y una determinada definición (“job analysis”), el porcentaje de personas con sobre-cualificación (infra-requerimiento) presenta una tendencia creciente: del 23% para varones y 31% para mujeres en 2002 a un 31% y un 40% en 2012, respectivamente → ¿fenómeno de largo plazo?



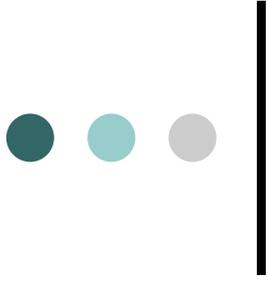
Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

- Desajuste de cualificaciones:
 - Utilizando una misma medida de desajuste, España es uno de los países europeos con una mayor incidencia del desajuste entre los trabajadores con estudios superiores y, cuando se consideran conjuntamente todos los trabajadores, también se caracteriza por unas tasas de sobre-cualificación e infra-cualificación superiores a la media.



Trabajo y cualificación en España en comparación con la Unión Europea

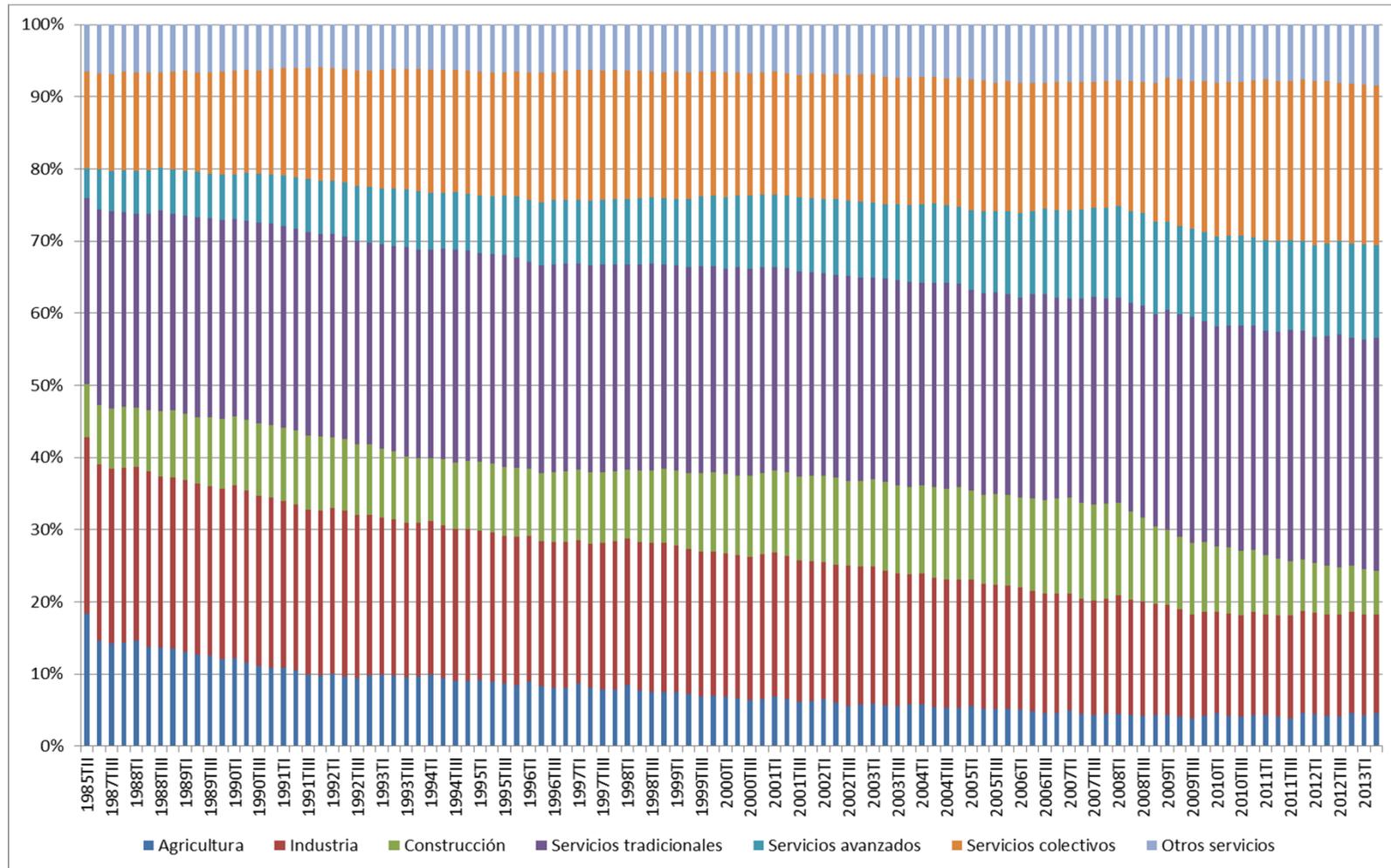
- ¿Qué factores determinan la demanda de cada tipo de trabajo y de cualificaciones en el mercado de trabajo?
 - El progreso técnico (sesgado según cualificaciones).
 - La globalización y la división internacional del trabajo.
 - Las condiciones de competencia en los mercados de productos.
 - Las pautas en la composición de la demanda de bienes y servicios.
 - Las instituciones laborales y sus cambios.
- Muchos de los factores que determinan el cambio ocupacional y la demanda de cualificaciones se encuentran fuera del ámbito del mercado de trabajo.



¡GRACIAS!

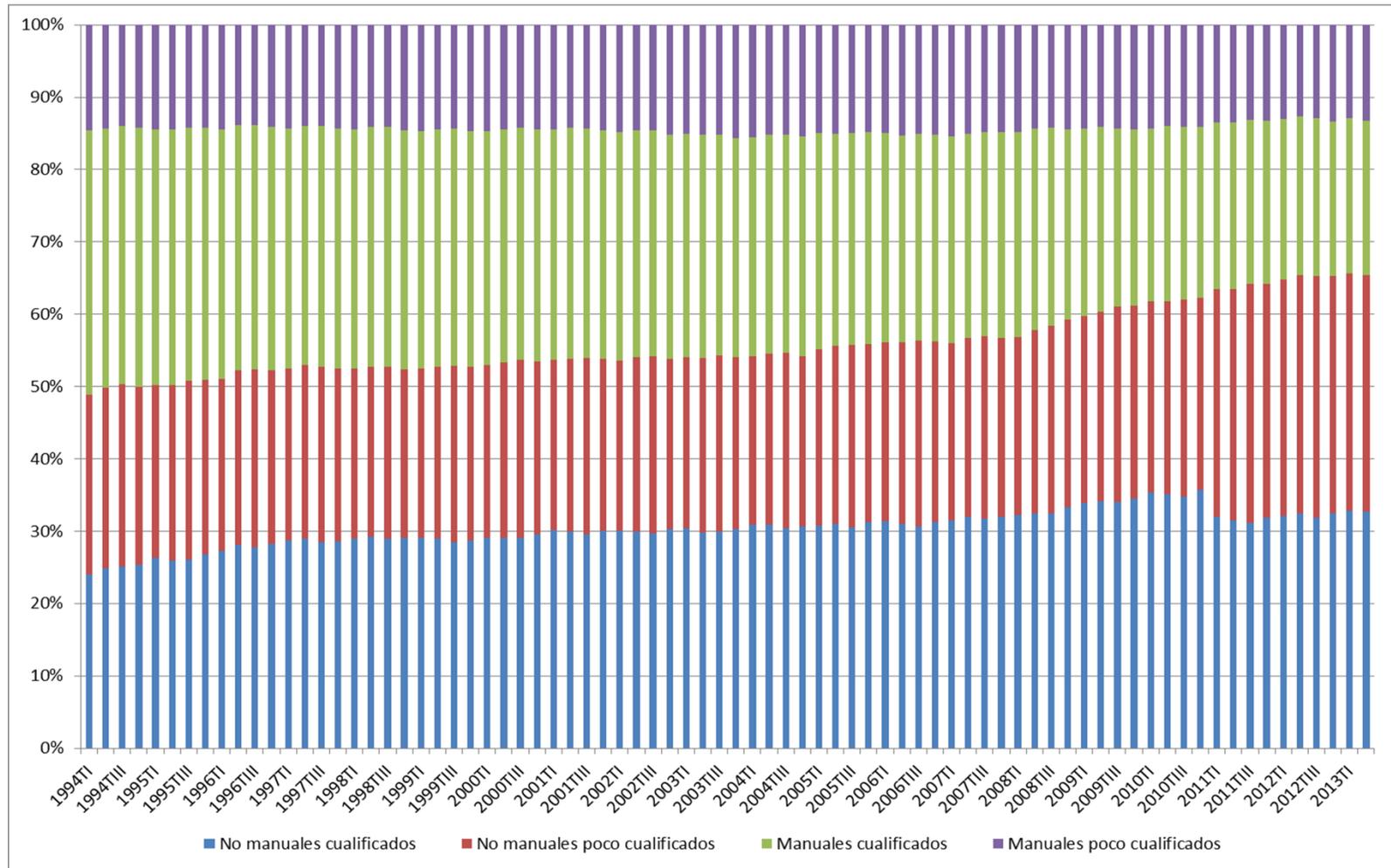
Distribución del empleo según grandes sectores de actividad, España (1985-2014).

Fuente: EPA.



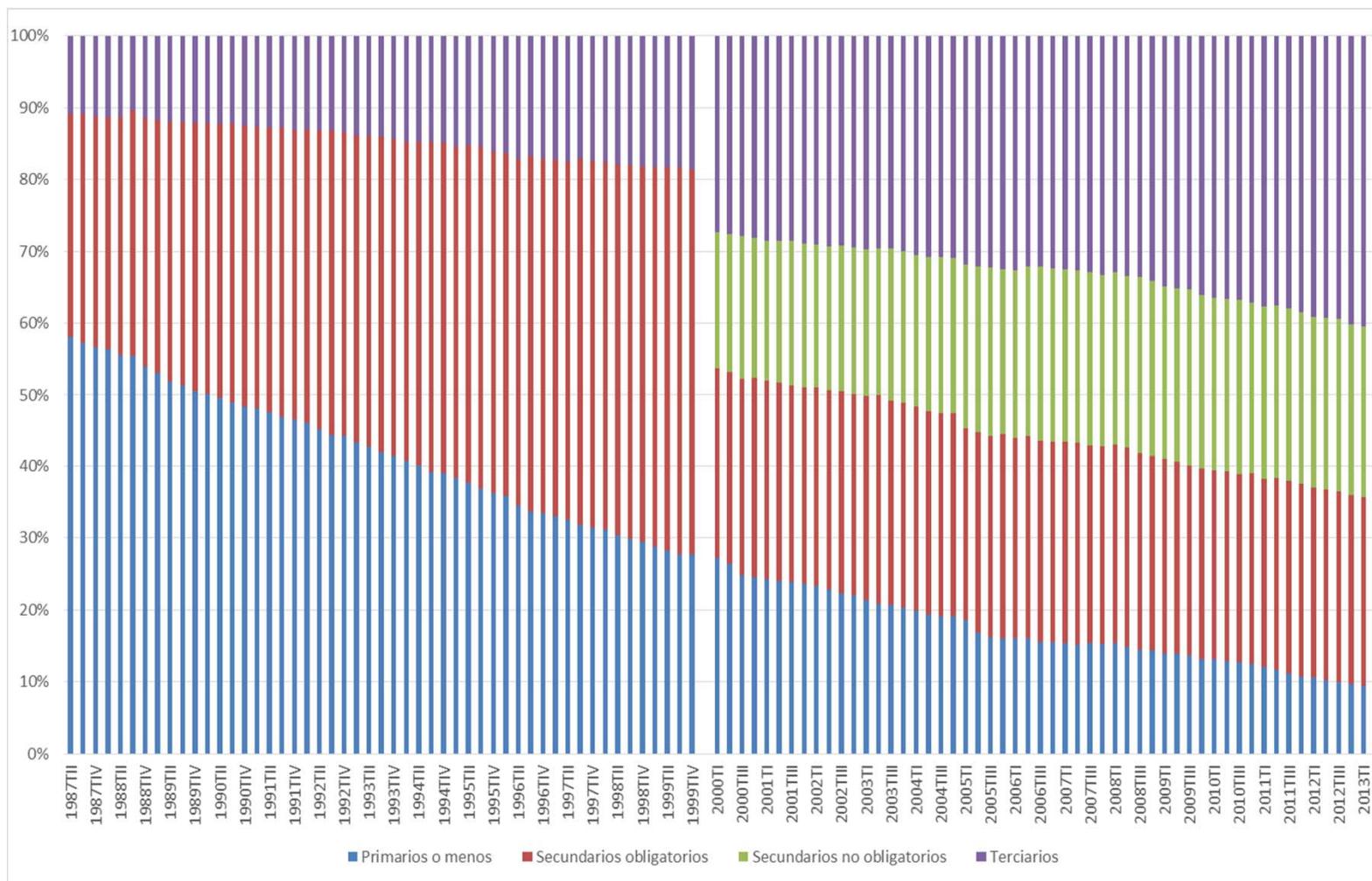
Distribución del empleo según grandes grupos de ocupación, España (1994-2014).

Fuente: EPA.



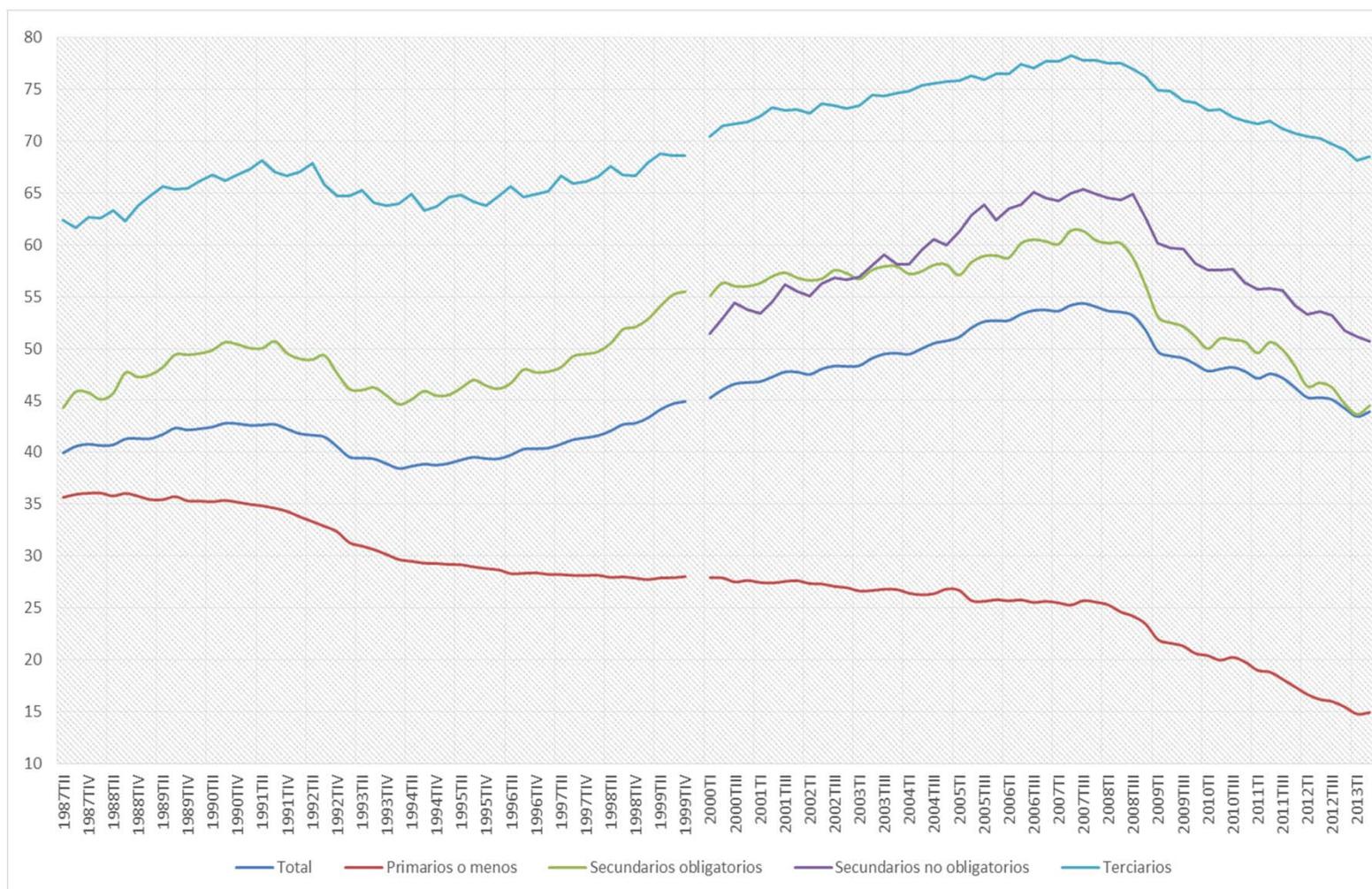
Distribución de la población ocupada según el nivel de estudios terminados, España (1987-2014).

Fuente: EPA.



Evolución de la tasa de empleo según el nivel de estudios terminados, España (1987-2014).

Fuente: EPA.



Número de ocupados en cada sector por cada 100 personas en edad de trabajar en España y en países de la Unión Europea (1995, 2007 y 2012). Fuente: Eurostat.

1995	Agricultura	Industria	Construcción	S. comerc.	S. no comerc	Total
UE15	2,9	13,6	4,7	21,1	17,4	59,7
Alemania	2,0	17,3	6,1	21,3	18,0	64,7
España	4,1	9,7	4,5	17,4	11,2	46,9
Francia	2,8	11,9	4,1	20,6	19,8	59,2
Italia	3,2	13,3	3,9	16,6	13,8	50,9
R. Unido	1,3	13,9	4,9	27,5	20,4	68,0
2007	Agricultura	Industria	Construcción	S. comerc	S. no comerc	Total
UE27	3,3	12,8	5,4	24,4	19,2	65,2
UE15	2,1	12,1	5,5	26,0	20,8	66,7
Alemania	1,5	16,1	4,6	25,5	21,3	69,0
España	2,9	10,6	8,7	26,7	16,7	65,6
Francia	2,2	10,6	4,4	23,9	23,1	64,1
Italia	2,2	12,8	5,0	23,1	15,6	58,7
R. Unido	0,9	10,0	5,9	30,0	24,4	71,2
2012	Agricultura	Industria	Construcción	S. comerc.	S. no comerc	Total
UE27	2,9	11,4	4,6	26,4	18,5	63,8
UE15	1,8	10,6	4,6	27,7	20,1	64,7
Alemania	1,1	15,8	4,9	29,8	21,3	72,8
España	2,4	7,8	3,7	25,7	15,8	55,4
Francia	1,8	9,3	4,6	25,4	22,5	63,6
Italia	2,0	11,5	4,4	23,7	15,2	56,8
R. Unido	0,7	8,2	5,2	32,5	22,9	69,4

Distribución por nivel de estudios de la población ocupada según categorías de ocupación en España y en países de la Unión Europea (2012). Fuente: Eurostat.

2012		Profes. y técnicos	Admin.	Trab. servicios	Obreros cualif.	Peones
UE27	< Secund.	5,8	13,8	25,2	32,8	49,5
	Secundaria	33,3	62,7	61,1	61,1	45,1
	Terciaria	60,9	23,5	13,7	6,1	5,4
	Total	100	100	100	100	100
UE15	< Secund.	6,9	15,5	29,2	39,6	52,9
	Secundaria	32,9	61,0	56,6	52,9	40,9
	Terciaria	60,2	23,4	14,2	7,5	6,1
	Total	100	100	100	100	100
Alemania	< Secund.	3,9	9,5	17,7	18,7	41,9
	Secundaria	40,5	75,9	72,2	74,0	53,3
	Terciaria	55,5	14,5	10,1	7,3	4,8
	Total	100	100	100	100	100
España	< Secund.	7,9	17,0	46,9	60,4	68,3
	Secundaria	13,9	34,4	33,7	23,5	22,7
	Terciaria	78,2	48,6	19,4	16,1	9,1
	Total	100	100	100	100	100
Francia	< Secund.	7,9	18,3	27,4	33,2	52,2
	Secundaria	29,6	52,7	58,0	59,6	43,0
	Terciaria	62,5	29,0	14,6	7,2	4,8
	Total	100	100	100	100	100
Italia	< Secund.	8,6	16,1	41,7	61,9	63,7
	Secundaria	48,0	68,5	52,3	36,6	32,7
	Terciaria	43,3	15,4	6,0	1,4	3,6
	Total	100	100	100	100	100
R. Unido	< Secund.	7,8	20,6	20,0	26,9	37,9
	Secundaria	28,2	51,5	57,4	61,4	52,1
	Terciaria	64,0	27,8	22,6	11,7	10,0
	Total	100	100	100	100	100