

La comparación de las necesidades de gasto por habitante

Francisco Pérez, Universitat de València e Ivie
Vicent Cucarella, Ivie

Workshop sobre la reforma de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común
FEDEA

Madrid, 30 de noviembre de 2015

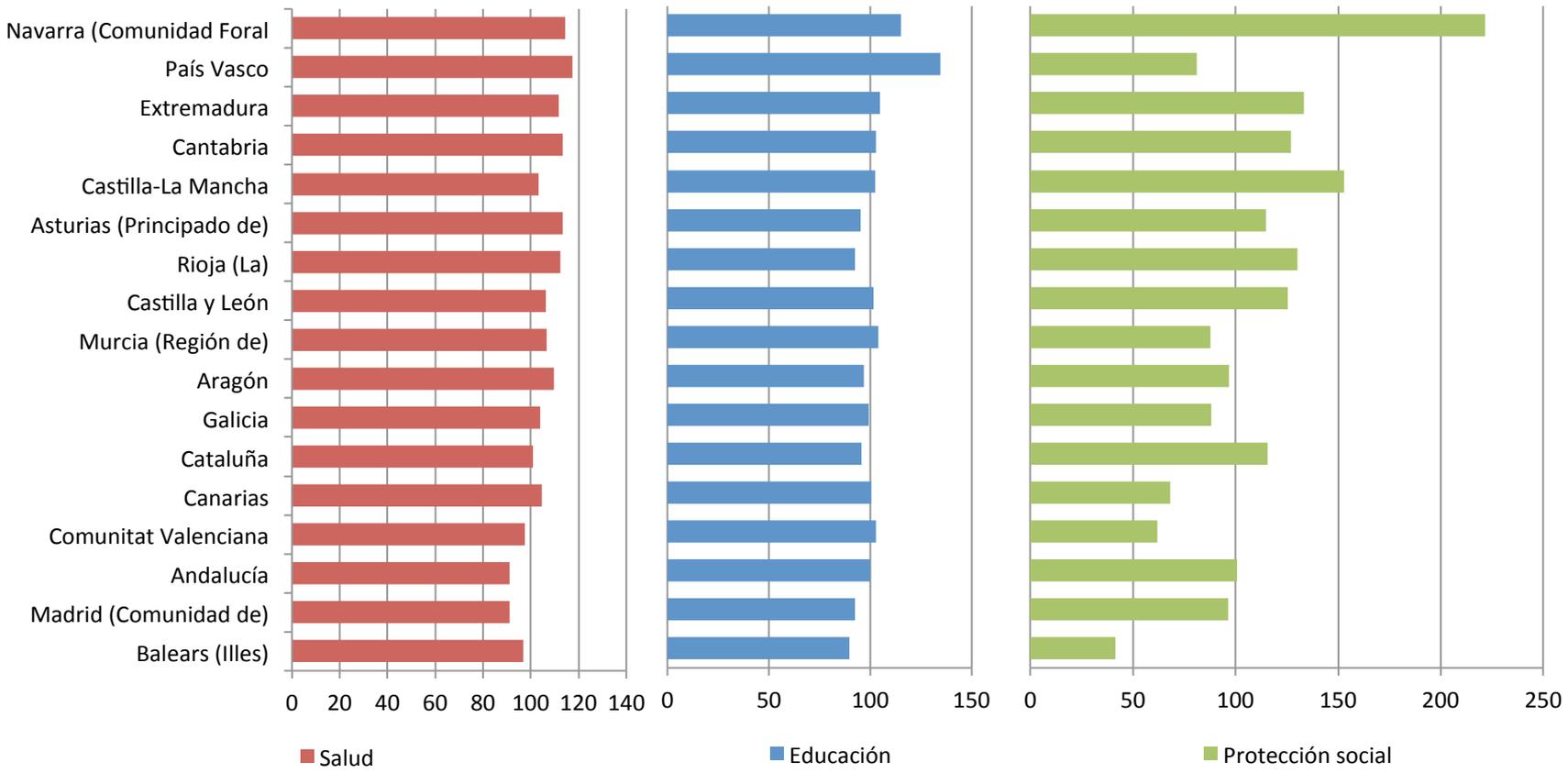
Planteamiento del problema

- Las funciones asignadas a las comunidades autónomas son claves para la igualdad de oportunidades de acceso a servicios públicos fundamentales (SPF).
- Ejecutan el 37% del gasto social: el 91% del gasto público en educación, el 92% del gasto en sanidad y el 6% del gasto en protección social.
- ¿Qué diferencias de gasto en SPF resultan compatibles con la igualdad de oportunidades entre ciudadanos que residen en distintas comunidades?

Planteamiento del problema

Gasto por habitante en educación, sanidad y protección social.

Total España = 100. Promedio 2002-2013

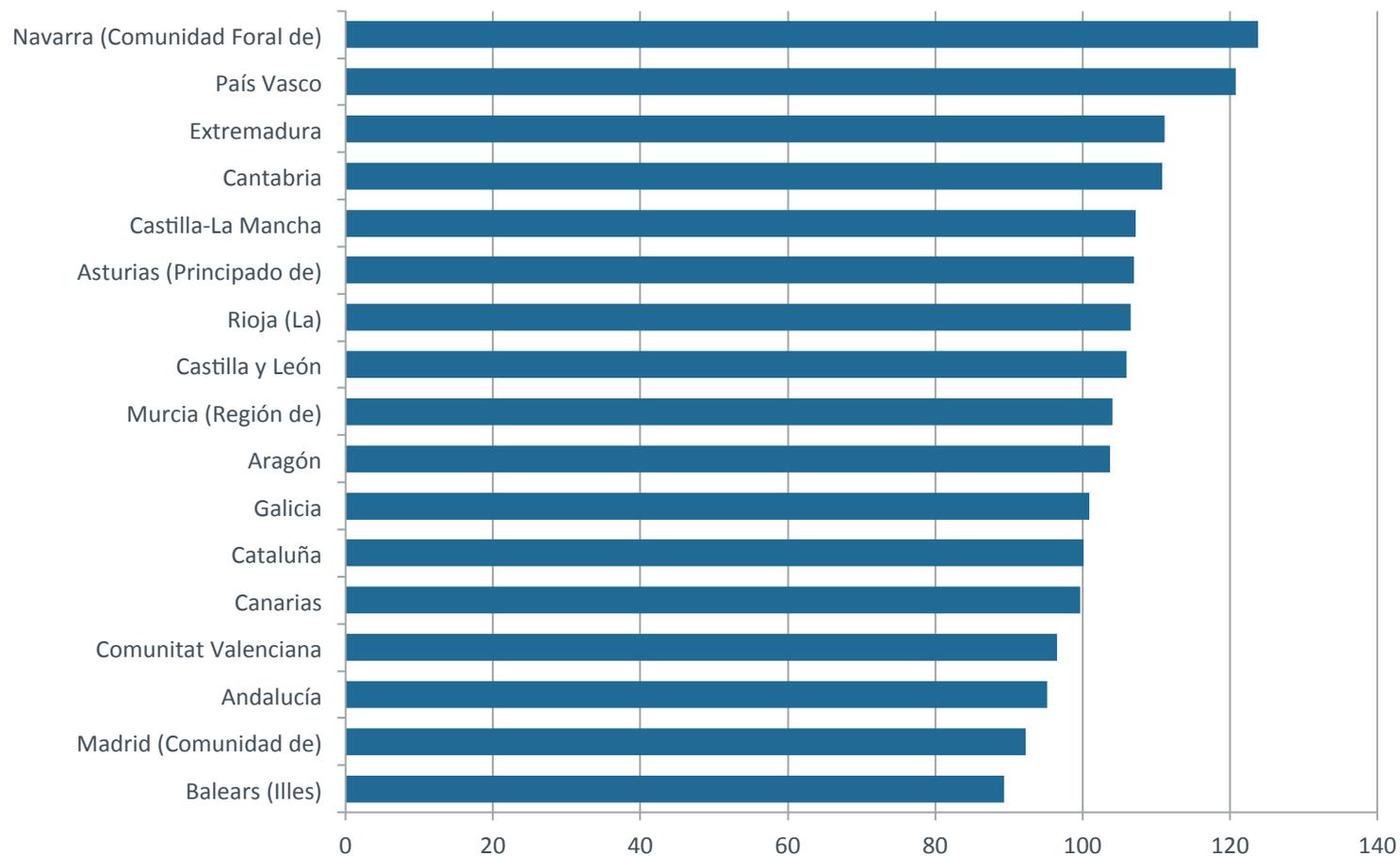


Fuente: IGAE.

Planteamiento del problema

Gasto por habitante en total SPF.

Total España = 100. Promedio 2002-2013



Fuente: IGAE.

Planteamiento del problema

- ¿Son las diferencias de gasto por habitante observadas compatibles con la igualdad de acceso a los SPF?
- ¿Es la situación una consecuencia necesaria de la descentralización?
- ¿Son las diferencias de gasto reflejo de diferencias de necesidad por habitante entre las comunidades?
- Las necesidades de gasto pc educativo, sanitario o protección social dependen de las estructuras sociodemográficas y de factores que afectan al coste del servicio (dispersión, precios)
- ¿Cómo calcular de manera objetiva las necesidades de gasto pc?
 - ¿Qué lecciones ofrece la experiencia española e internacional?
 - ¿Qué opinan los analistas del problema?

Objetivos del trabajo

- Proponer una propuesta metodológica para el cálculo de necesidades de gasto
 - Pérez, Cucarella y Hernández, 2015
- Aplicarla al cálculo de necesidades en SPF de las CC. AA.
- Valorar la distribución de necesidades de SPF resultantes:
 - ¿Qué diferencias de gasto por habitante estarían justificadas por la distinta intensidad de las necesidades?
 - ¿A qué se deben el resto de las diferencias y qué implican?
- Incluir otras funciones de gasto y comparar los resultados con las necesidades que reconoce el sistema actual

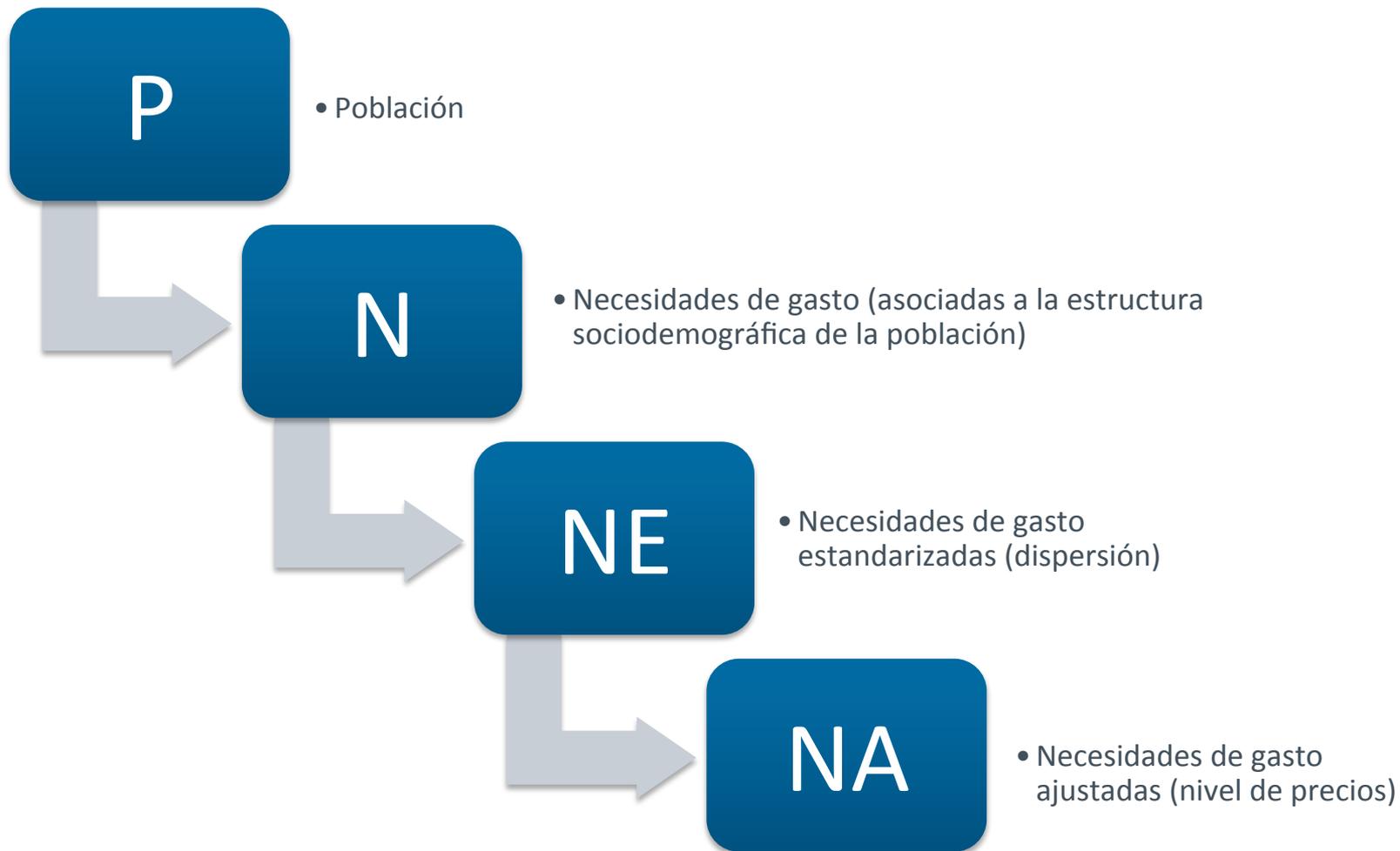
¿Es posible un cálculo neutral de las necesidades?

- ¿Cómo valorar imparcialmente las necesidades?
 - Los datos del coste efectivo inicial no pueden ser la referencia: las diferencias eran tan grandes que no se puede suponer homogeneidad en el despliegue territorial del sector público antes de la descentralización.
 - Tampoco sirven los datos del gasto actual pues este depende de los recursos de que disponen las comunidades y de sus preferencias.
- Rawls (“Teoría de la Justicia”, 1971): un criterio de justicia puramente procesal, guiado por un procedimiento imparcial:
 - Que las partes evalúen las necesidades sobre bases generales, no particulares
 - Decidir bajo *un velo de ignorancia*: ¿como valoraríamos las necesidades si no supiéramos en qué comunidad vamos a residir?
 - ¿Cómo aplicar este criterio al cálculo de las necesidades de gasto?

Tres tipos factores que influyen en el gasto pc

- Factores sociodemográficos, como la edad o la pobreza, que intensifican o reducen las necesidades de SPF pc.
- Factores que afectan al coste unitario de la prestación de los servicios por circunstancias que las comunidades no controlan: distribución de la población sobre el territorio o nivel de precios.
- Factores que intensifican el gasto debido a decisiones de las comunidades: cartera de servicios, condiciones de trabajo de los trabajadores públicos → no reconocerlos

Tres pasos para el cálculo de las necesidades



Necesidades de gasto en i (educación, sanidad o servicios sociales)

El índice de necesidades de gasto ajustadas (NA_{ik}) de una comunidad k en el servicio i (*educación, sanidad, servicios sociales*) se calcula siguiendo criterios comunes en toda España:

$$NA_{ik} = \sum_j \sum_h P_{jk} \alpha_j g (1 + \beta_{jh} q_{jkh}) (1 + \gamma_k w_i)$$

- el peso de los grupos de población con distintas necesidades de ese servicio (P_{jk})
- la intensidad media en España de las necesidades del servicio de cada grupo (α_j)
- el gasto medio por habitante en ese servicio en España (g)
- los coeficientes de intensificación del coste h que inciden en el gasto en el servicio (por ejemplo, dispersión de la población). Se estiman para cada grupo de población (β_{jh}), basándose en la media española
- la población usuaria del servicio atendida en cada comunidad en las condiciones que implican el incremento del coste debido al factor h (q_{jkh})
- el nivel de precios relativo de la comunidad k (γ_k).
- el peso de los salarios en el gasto en el servicio (w_i)

Necesidades de gasto de la comunidad k en SPF

Para el conjunto de los i servicios públicos considerados, las necesidades de gasto ajustadas de la comunidad k serán:

$$NA_k = \sum_i \sum_j \sum_h P_{ijk} \alpha_{ij} g_i (1 + \beta_{ijh} q_{ijkh}) (1 + \gamma_k w_i)$$

Y para el agregado de las k comunidades,

$$NA = \sum_k \sum_i \sum_j \sum_h P_{ijk} \alpha_{ij} g_i (1 + \beta_{ijh} q_{ijkh}) (1 + \gamma_k w_i)$$

Información necesaria para calcular N, NE, NA

- Población de cada comunidad autónoma (P_k)
- Gasto total en España en servicios sanitarios, educativos y protección social (P_{gi})
- Tamaño en la comunidad autónoma de la población j cuyas necesidades sanitarias, educativas y de protección social son diferentes (P_{ijk}).
- Intensidad en España de las necesidades sanitarias, educativas y de protección social de cada grupo de población j diferenciado (α_{ij}).
- Coeficiente de intensificación estándar para España del factor de coste h (por ejemplo, dispersión de población) para cada servicio y grupo de población (β_{ijh})
- Población con derecho a usar el servicio i integrante del grupo j que es atendida en la comunidad k en condiciones que representan un incremento del coste unitario estándar, derivado del factor h (Q_{ijkh})
- Nivel de precios relativo de la comunidad k (γ_k).
- Peso de los salarios en el gasto en los servicios públicos objeto de estudio ($w_{i,12}$)

22 grupos de población diferentes

- *Sanidad*: 7 grupos, siguiendo los criterios del Grupo de Trabajo de la Conferencia de Presidentes para el Análisis del Gasto Sanitario
- *Educación*: 9 grupos, identificados a partir del gasto en educación por niveles y modalidades educativas y la población de las edades correspondientes
- *Protección social*: 6 grupos, atendiendo a edades, paro de larga duración y riesgo de pobreza

Distribución de las necesidades (N) en SPF, en 2013

	Servicios públicos fundamentales				Población
	Educación	Sanidad	Protección social	SPF	
Andalucía	19,91%	17,10%	18,65%	18,27%	17,91%
Aragón	2,66%	3,01%	2,84%	2,87%	2,86%
Asturias (Principado de)	1,69%	2,55%	2,51%	2,24%	2,27%
Balears (Illes)	2,42%	2,21%	2,19%	2,28%	2,36%
Canarias	4,64%	4,19%	4,57%	4,39%	4,50%
Cantabria	1,11%	1,31%	1,30%	1,24%	1,26%
Castilla y León	4,53%	5,99%	5,78%	5,44%	5,35%
Castilla-La Mancha	4,75%	4,44%	4,73%	4,58%	4,46%
Cataluña	16,16%	15,92%	14,96%	15,91%	16,03%
Comunitat Valenciana	10,90%	10,85%	11,30%	10,91%	10,85%
Extremadura	2,43%	2,42%	2,59%	2,44%	2,34%
Galicia	4,78%	6,52%	6,46%	5,89%	5,87%
Madrid (Comunidad de)	13,75%	13,25%	12,34%	13,34%	13,78%
Murcia (Región de)	3,63%	2,90%	3,00%	3,17%	3,12%
Navarra (Com. Foral de)	1,39%	1,38%	1,23%	1,37%	1,37%
País Vasco	4,11%	4,94%	4,57%	4,60%	4,65%
Rioja (La)	0,67%	0,70%	0,67%	0,69%	0,68%
Ceuta	0,24%	0,15%	0,17%	0,19%	0,18%
Melilla	0,25%	0,15%	0,14%	0,19%	0,18%

Gasto de las CC. AA. asociados a la dispersión

Gasto de las CC.AA. en servicios complementarios de educación y en traslado de enfermos (2011)

Servicios complementarios de educación

Miles de euros	955.807
<i>Comedor y residencia</i>	329.597
<i>Transporte</i>	626.210
Euros per cápita	20,25
<i>Comedor y residencia</i>	6,98
<i>Transporte</i>	13,27
Peso de servicios complementarios en gasto total educación	2,28%

Traslado de enfermos

Miles de euros	1.078.896
Euros per cápita	22,86
Peso del gasto en traslados sobre gasto total en salud	1,72%

Peso de traslado enfermos y serv. compl. educac. en total gasto	1,05%
--	--------------

Fuente: INE (2015a), Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (2015), Ministerio de Sanidad y elaboración propia.

Distribución de necesidades estandarizadas (NE) en 2013

	Sobrecostes Educación	Sobrecostes Sanidad	Distribución territorial de las necesidades estandarizadas		
			Educación	Sanidad	Total SPF
Andalucía	12,29%	9,06%	19,90%	16,92%	18,19%
Aragón	2,22%	2,97%	2,63%	3,03%	2,86%
Asturias (Principado de)	5,17%	6,56%	1,79%	2,65%	2,31%
Balears (Illes)	2,04%	1,52%	2,39%	2,21%	2,27%
Canarias	7,86%	5,67%	4,80%	4,21%	4,48%
Cantabria	1,90%	1,93%	1,12%	1,33%	1,24%
Castilla y León	6,28%	10,42%	4,67%	6,15%	5,59%
Castilla-La Mancha	3,62%	4,07%	4,79%	4,48%	4,62%
Cataluña	11,40%	9,54%	15,76%	15,77%	15,74%
Comunitat Valenciana	5,69%	5,02%	10,79%	10,71%	10,75%
Extremadura	2,12%	2,36%	2,49%	2,44%	2,47%
Galicia	27,54%	31,21%	5,38%	7,01%	6,36%
Madrid (Comunidad de)	1,30%	1,04%	13,35%	12,95%	13,01%
Murcia (Región de)	5,37%	3,44%	3,65%	2,90%	3,18%
Navarra (Com. Foral de)	1,27%	1,24%	1,36%	1,38%	1,35%
País Vasco	3,57%	3,43%	4,02%	4,89%	4,53%
Rioja (La)	0,34%	0,50%	0,65%	0,70%	0,68%
Ceuta	0,03%	0,02%	0,23%	0,15%	0,18%
Melilla	0,00%	0,00%	0,23%	0,14%	0,17%

Influencia de los precios

Influencia de los precios en el coste de los SPF (2013)

	Índice precios relativos* (España=100)	% de influencia de precios relativos en		
		Educación	Sanidad	Protección social
Andalucía	96,1	-2,67	-1,75	-0,66
Aragón	95,7	-2,97	-1,95	-0,73
Asturias (Principado de)	99,6	-0,28	-0,19	-0,07
Balears (Illes)	104,6	3,15	2,06	0,78
Canarias	83,8	-11,13	-7,29	-2,74
Cantabria	97,6	-1,66	-1,09	-0,41
Castilla y León	94,3	-3,89	-2,55	-0,96
Castilla-La Mancha	89,4	-7,26	-4,76	-1,79
Cataluña	109,4	6,43	4,21	1,59
Comunitat Valenciana	99,9	-0,09	-0,06	-0,02
Extremadura	86,7	-9,16	-6,00	-2,26
Galicia	97,1	-2,00	-1,31	-0,49
Madrid (Comunidad de)	103,7	2,57	1,68	0,63
Murcia (Región de)	98,8	-0,83	-0,54	-0,20
Navarra (Com. Foral de)	101,9	1,34	0,88	0,33
País Vasco	106,2	4,25	2,78	1,05
Rioja (La)	108,7	5,97	3,91	1,47
Ceuta	103,4	2,37	1,55	0,58
Melilla	98,5	-1,01	-0,66	-0,25
Peso salarios en gasto CC.AA. 2013 (%)		68,7	45,0	16,9

(*) Índice de precios relativos del consumo familiar de cada comunidad autónoma sobre base 100 para la media española. Se parte de la estimación de Funcas, que se basa en la estimación de EUROSTAT, publicada por Juan Ramón Lorente Hurtado en 1992.

Fuente: Alcaide (2011), Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y elaboración propia.

Distribución de las necesidades ajustadas (NA) en 2013

	Servicios públicos fundamentales				Población
	Educación	Sanidad	Protección social	SPF	
Andalucía	19,26%	16,70%	18,55%	17,80%	17,91%
Aragón	2,58%	2,96%	2,83%	2,81%	2,86%
Asturias (Principado de)	1,78%	2,62%	2,52%	2,31%	2,27%
Balears (Illes)	2,49%	2,25%	2,21%	2,33%	2,36%
Canarias	4,21%	3,92%	4,45%	4,07%	4,50%
Cantabria	1,12%	1,31%	1,29%	1,24%	1,26%
Castilla y León	4,41%	5,93%	5,74%	5,36%	5,35%
Castilla-La Mancha	4,39%	4,23%	4,65%	4,33%	4,46%
Cataluña	17,13%	16,50%	15,22%	16,60%	16,03%
Comunitat Valenciana	10,79%	10,77%	11,31%	10,83%	10,85%
Extremadura	2,21%	2,28%	2,53%	2,28%	2,34%
Galicia	5,28%	6,88%	6,43%	6,26%	5,87%
Madrid (Comunidad de)	13,83%	13,27%	12,43%	13,39%	13,78%
Murcia (Región de)	3,65%	2,90%	3,00%	3,18%	3,12%
Navarra (Com. Foral de)	1,41%	1,40%	1,24%	1,38%	1,37%
País Vasco	4,29%	5,06%	4,62%	4,74%	4,65%
Rioja (La)	0,70%	0,73%	0,68%	0,71%	0,68%
Ceuta	0,24%	0,15%	0,18%	0,19%	0,18%
Melilla	0,25%	0,15%	0,14%	0,18%	0,18%

Necesidades estandarizadas y ajustadas, 2002-2013

Estructura porcentual de las necesidades básicas, estandarizadas y ajustadas. Media 2002-2013 (porcentaje)

	Educación			Sanidad			Protección social		Total SPF		
	Necesidades	Necesidades estandarizadas	Necesidades ajustadas	Necesidades	Necesidades estandarizadas	Necesidades ajustadas	Necesidades	Necesidades ajustadas	Necesidades	Necesidades estandarizadas	Necesidades ajustadas
Andalucía	20,48%	20,28%	19,91%	16,97%	16,86%	16,65%	19,52%	19,43%	18,52%	18,38%	18,13%
Aragón	2,60%	2,59%	2,54%	3,08%	3,08%	3,03%	2,70%	2,69%	2,87%	2,86%	2,82%
Asturias (Principado de)	1,81%	1,89%	1,90%	2,67%	2,73%	2,74%	2,56%	2,57%	2,33%	2,40%	2,41%
Baleares (Illes)	2,34%	2,33%	2,40%	2,16%	2,15%	2,19%	2,00%	2,02%	2,21%	2,20%	2,25%
Canarias	4,83%	4,91%	4,55%	4,08%	4,10%	3,91%	4,65%	4,56%	4,41%	4,45%	4,21%
Cantabria	1,12%	1,14%	1,12%	1,33%	1,34%	1,33%	1,23%	1,23%	1,24%	1,25%	1,24%
Castilla y León	4,82%	4,86%	4,69%	6,26%	6,32%	6,17%	6,21%	6,15%	5,71%	5,76%	5,61%
Castilla-La Mancha	4,73%	4,71%	4,40%	4,46%	4,45%	4,26%	4,66%	4,57%	4,58%	4,57%	4,34%
Cataluña	15,30%	15,21%	16,08%	15,89%	15,80%	16,35%	14,76%	15,01%	15,57%	15,49%	16,13%
Comunitat Valenciana	10,78%	10,66%	10,71%	10,66%	10,58%	10,60%	10,65%	10,67%	10,70%	10,61%	10,65%
Extremadura	2,65%	2,63%	2,41%	2,50%	2,50%	2,36%	2,89%	2,82%	2,59%	2,58%	2,42%
Galicia	5,21%	5,76%	5,64%	6,76%	7,12%	7,02%	6,75%	6,71%	6,17%	6,57%	6,47%
Madrid (Comunidad de)	13,34%	13,04%	13,40%	12,97%	12,80%	13,01%	11,70%	11,79%	13,00%	12,80%	13,05%
Murcia (Región de)	3,55%	3,59%	3,59%	2,84%	2,85%	2,85%	2,99%	2,99%	3,12%	3,14%	3,14%
Navarra (Com. Foral de)	1,31%	1,31%	1,33%	1,38%	1,38%	1,39%	1,15%	1,16%	1,33%	1,33%	1,35%
País Vasco	4,04%	4,03%	4,20%	5,00%	4,97%	5,11%	4,54%	4,60%	4,59%	4,58%	4,72%
Rioja (La)	0,64%	0,63%	0,67%	0,71%	0,70%	0,73%	0,66%	0,68%	0,68%	0,67%	0,70%
Ceuta	0,23%	0,23%	0,23%	0,15%	0,15%	0,15%	0,20%	0,20%	0,19%	0,18%	0,19%
Melilla	0,23%	0,22%	0,22%	0,14%	0,14%	0,14%	0,16%	0,16%	0,17%	0,17%	0,17%

Fuente: Alcaide (2011), Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2007), INE (2015b, 2004e), Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (2015), Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (2015) y elaboración propia.

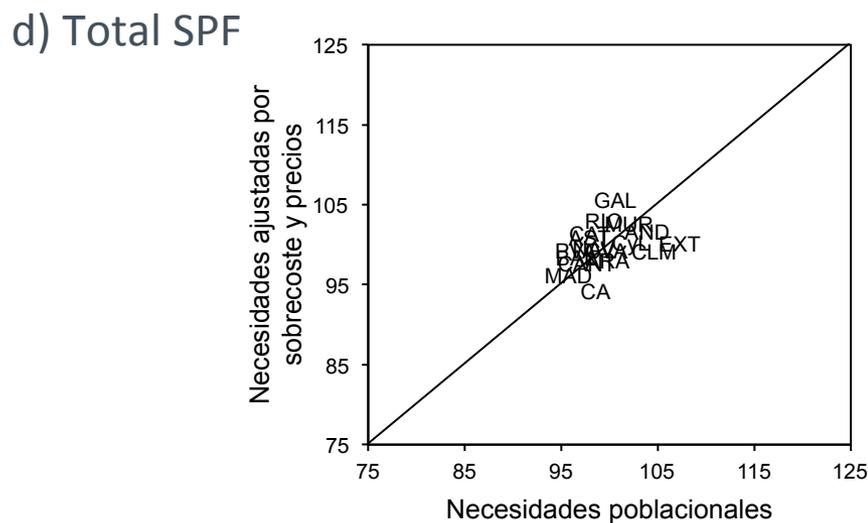
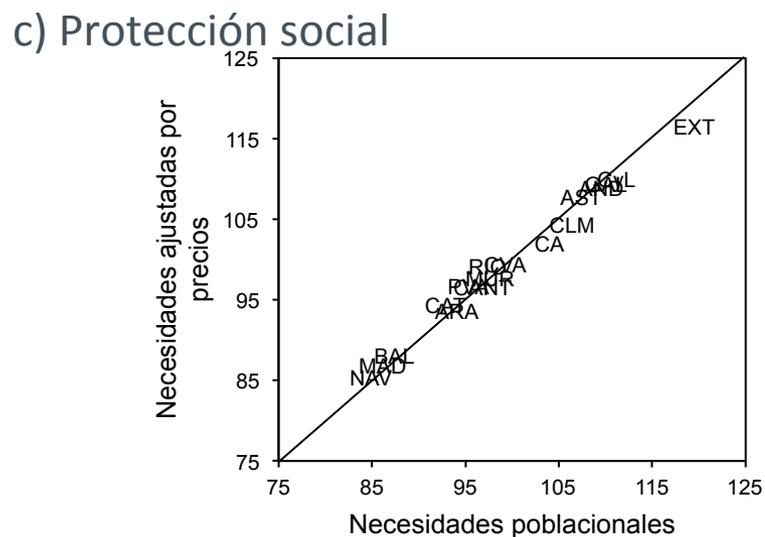
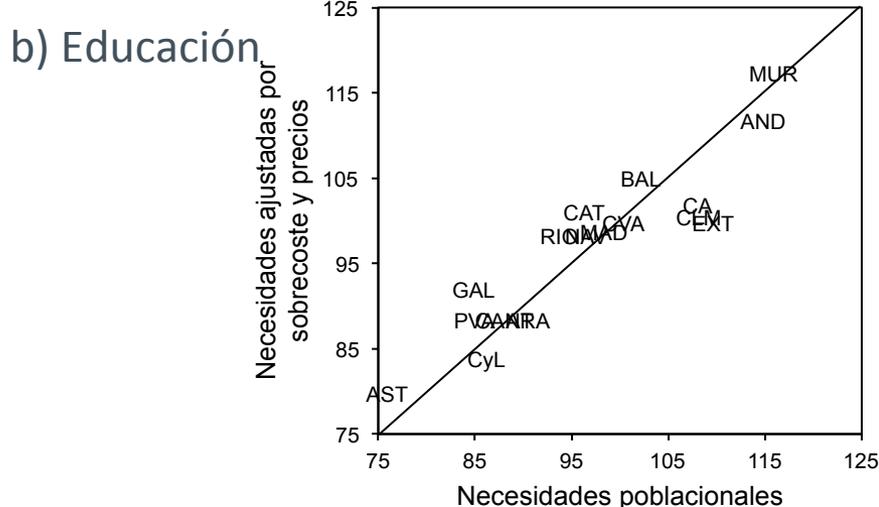
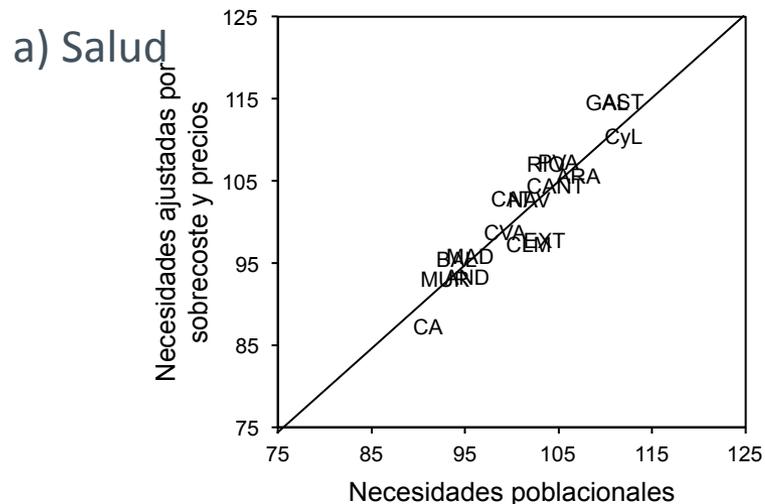
Índice de necesidades ajustadas (NA) pc, 2002-2013

	Educación	Sanidad	Protección social	SPF
Andalucía	111,71	93,42	108,99	101,70
Aragón	88,33	105,66	93,66	98,05
Asturias (Principado de)	79,78	114,79	107,79	100,98
Balears (Illes)	105,00	95,55	88,17	98,52
Canarias	101,88	87,36	101,98	94,25
Cantabria	88,32	104,52	96,58	97,73
Castilla y León	83,82	110,49	110,03	100,36
Castilla-La Mancha	100,48	97,43	104,39	99,18
Cataluña	101,10	102,88	94,40	101,40
Comunitat Valenciana	99,82	98,82	99,47	99,27
Extremadura	99,78	97,91	116,52	100,24
Galicia	91,95	114,63	109,42	105,65
Madrid (Comunidad de)	98,72	95,88	86,89	96,18
Murcia (Región de)	117,36	93,13	97,69	102,70
Navarra (Com. Foral de)	98,21	102,84	85,42	99,53
País Vasco	88,41	107,44	96,69	99,29
Rioja (La)	98,24	107,12	99,15	103,03
Ceuta	134,93	88,01	115,10	107,97
Melilla	139,02	84,35	102,00	106,44

Fuente: Alcaide (2011), Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2007), INE (2015b, 2004e), Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (2015), Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (2015) y elaboración propia.

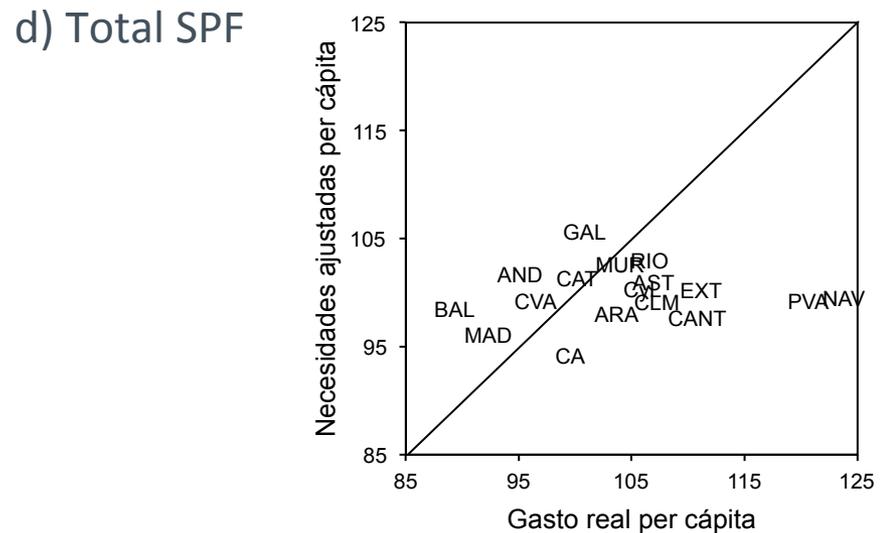
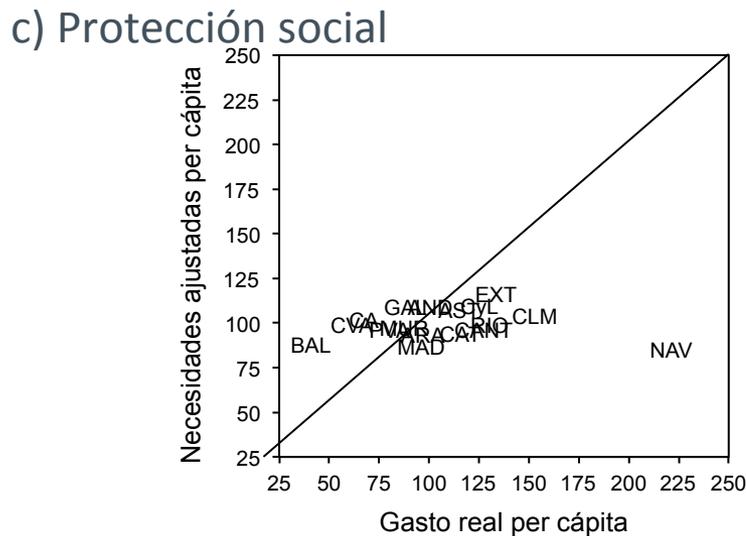
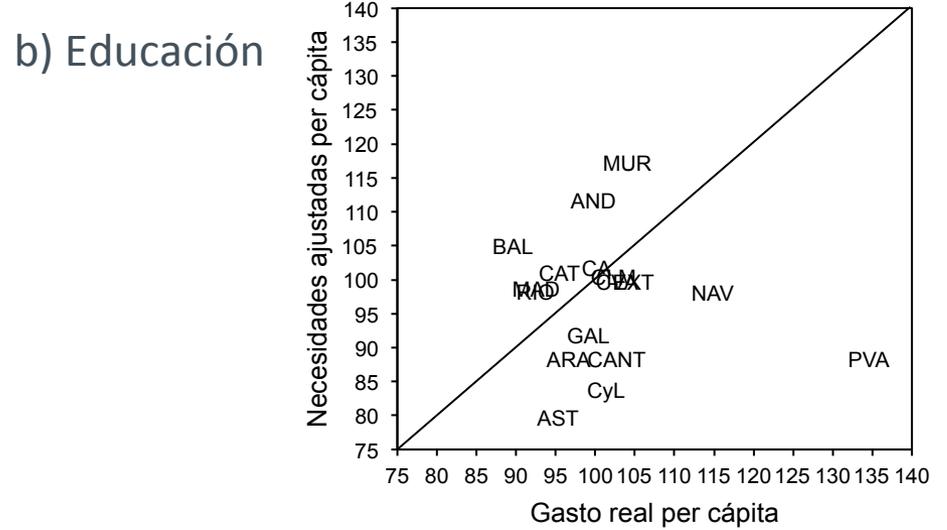
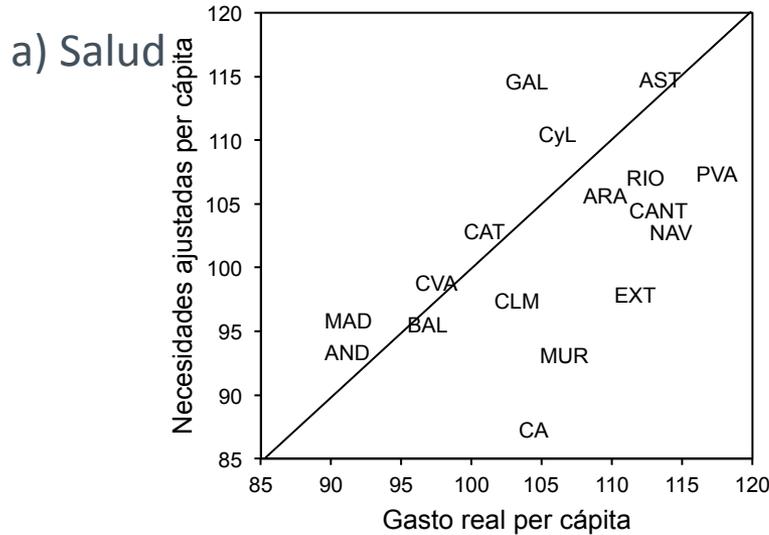
Necesidades poblacionales (N) pc vs ajustadas (NA) pc

Comparación de las necesidades estrictamente poblacionales con las necesidades ajustadas por sobrecoste y precios. Media 2002-2013



Necesidades ajustadas (NA) pc vs gasto real pc

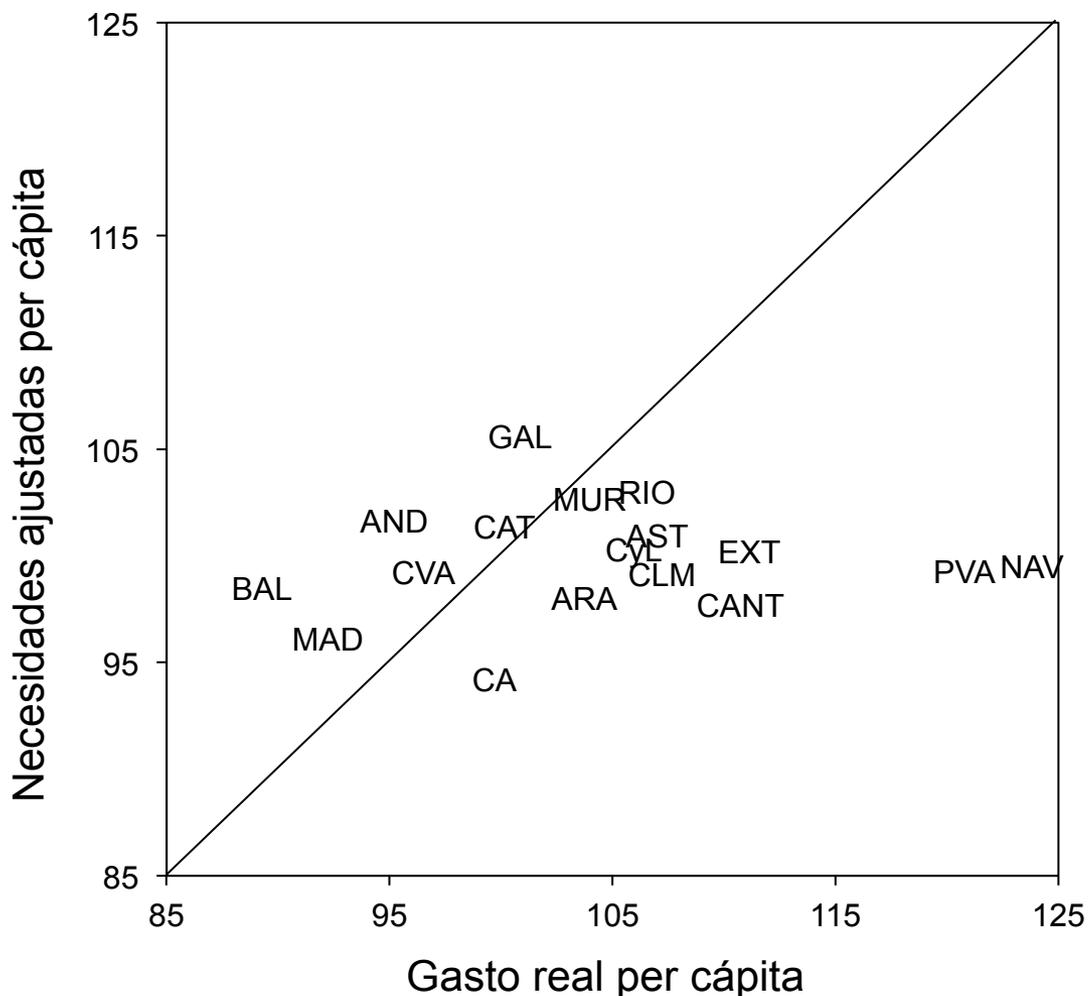
Comparación entre los índices de necesidades relativas per cápita y el gasto real per cápita realizado. Media 2002-2013



Necesidades ajustadas (NA) pc vs gasto real pc

Comparación entre los índices de necesidades relativas per cápita y el gasto real per cápita realizado. Media 2002-2013

Total SPF



Diferencias entre la distribución de necesidades relativas y del gasto efectivo (media 2002-2013) y estimación del coste derivado de las mismas en 2013

	Total SPF			
	(A) Necesidades ajustadas 2002-2013	(B) Gasto efectivo 2002- 2013	Diferencia en puntos porcentuales (B-A)	En millones euros (2013)
Andalucía	18,2%	17,0%	-1,20	-1.245,9
Aragón	2,8%	3,0%	0,18	185,6
Asturias (Principado de)	2,4%	2,5%	0,13	132,9
Balears (Illes)	2,3%	2,0%	-0,25	-268,3
Canarias	4,2%	4,3%	0,10	108,8
Cantabria	1,2%	1,4%	0,16	176,6
Castilla y León	5,6%	5,9%	0,31	326,4
Castilla-La Mancha	4,4%	4,7%	0,38	425,3
Cataluña	16,2%	16,0%	-0,22	-192,5
Comunitat Valenciana	10,7%	10,3%	-0,44	-525,3
Extremadura	2,4%	2,7%	0,26	276,2
Galicia	6,5%	6,2%	-0,33	-380,2
Madrid (Comunidad de)	13,1%	12,6%	-0,53	-554,6
Murcia (Región de)	3,2%	3,2%	0,05	60,7
Navarra (Com. Foral de)	1,4%	1,7%	0,33	370,3
País Vasco	4,7%	5,8%	1,04	1.074,3
Rioja (La)	0,7%	0,7%	0,03	29,5

Fuente: Alcaide (2011), Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2007), INE (2015e), Ministerio de Educación, Cultura y Deporte (2015), Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (2015) y elaboración propia.

Efecto de la inclusión del resto de funciones de gasto

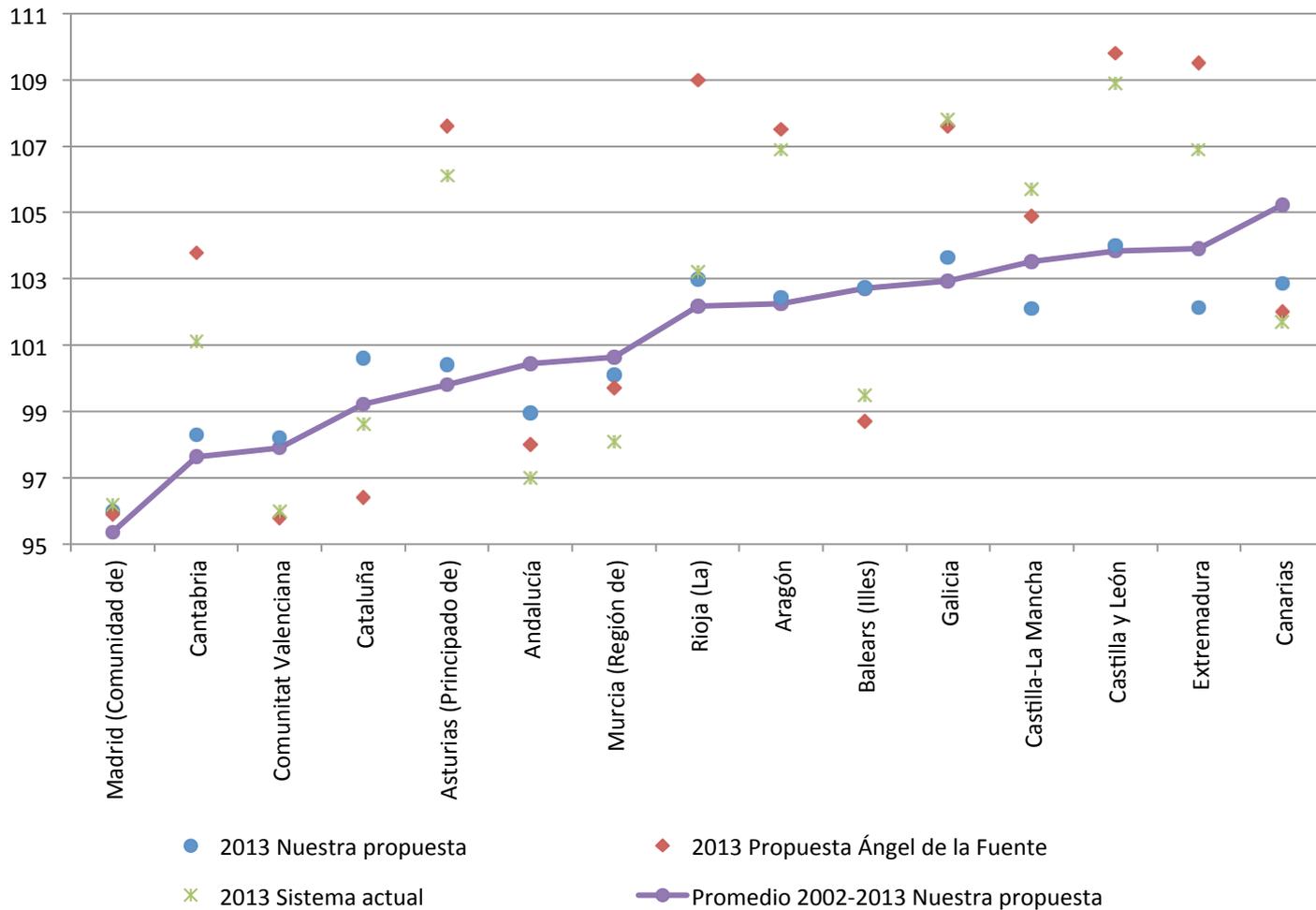
Estructura porcentual de las necesidades ajustadas globales.

Promedio 2002-2013

	Total SPF (64,0%)	Superficie (1,8%)	Insularidad (0,6%)	Resto funciones (33,6%)	TOTAL (100%)	Índices relativos	
						SPF	TOTAL
Andalucía	18,13%	17,31%	0,00%	17,83%	17,90%	101,70	100,43
Aragón	2,82%	9,43%	0,00%	2,87%	2,94%	98,05	102,26
Asturias (Principado de)	2,41%	2,10%	0,00%	2,38%	2,38%	100,97	99,80
Baleares (Illes)	2,25%	0,99%	20,10%	2,29%	2,35%	98,53	102,70
Canarias	4,21%	1,47%	79,90%	4,47%	4,71%	94,23	105,22
Cantabria	1,24%	1,05%	0,00%	1,27%	1,24%	97,74	97,64
Castilla y León	5,61%	18,62%	0,00%	5,59%	5,80%	100,36	103,83
Castilla-La Mancha	4,34%	15,70%	0,00%	4,38%	4,53%	99,15	103,51
Cataluña	16,12%	6,35%	0,00%	15,90%	15,77%	101,42	99,23
Comunitat Valenciana	10,65%	4,60%	0,00%	10,73%	10,50%	99,28	97,91
Extremadura	2,42%	8,23%	0,00%	2,42%	2,51%	100,29	103,92
Galicia	6,48%	5,84%	0,00%	6,13%	6,31%	105,64	102,93
Madrid (Comunidad de)	13,05%	1,59%	0,00%	13,57%	12,94%	96,18	95,37
Murcia (Región de)	3,14%	2,24%	0,00%	3,06%	3,08%	102,69	100,64
Navarra (Com. Foral de)	1,35%	2,05%	0,00%	1,35%	1,35%	99,53	100,03
País Vasco	4,72%	1,43%	0,00%	4,75%	4,64%	99,25	97,66
Rioja (La)	0,70%	1,00%	0,00%	0,68%	0,70%	103,04	102,17
Ceuta	0,19%	0,004%	0,00%	0,17%	0,18%	107,94	102,72
Melilla	0,17%	0,002%	0,00%	0,16%	0,16%	106,35	101,69

Comparación de índices alternativos de NA pc

Comparativa de diferentes propuestas de índices de necesidades ajustadas. CC.AA. de régimen común



Conclusiones

- Un cálculo adecuado de las necesidades de gasto es condición necesaria para nivelar horizontalmente las oportunidades de acceso a los servicios de los ciudadanos en un estado descentralizado
- La tarea no es imposible, pero requiere criterios justos, información suficiente y procedimientos de cálculo transparentes
- Rawls: indicadores que reconozcan las diferencias territoriales pero traten igual a ciudadanos con las mismas necesidades
 - 22 grupos de población diferentes
 - Mismo trato a cada grupo en toda España
 - Peso distinto de cada grupo en cada comunidad
 - Importancia proporcionada de los costes unitarios diferenciales

Conclusiones

- Las estructuras sociodemográficas generan necesidades pc muy diferentes por funciones, pero en los SPF el abanico se reduce
- Los factores que influyen en el coste unitario de los servicios tienen alcance limitado y se compensan entre si
- Las diferencias de NA pc en los SPF presentan un rango de 11 pp y en el total de gasto de 8 pp (menores que los 15 pp estimados por el actual modelo y por De la Fuente, 2015)
- Las diferencias de gasto pc son mucho mayores y se deben sobre todo a la financiación, condicionando la nivelación de las oportunidades y las políticas de solidaridad interterritorial

La comparación de las necesidades de gasto por habitante

Francisco Pérez, Universitat de València e Ivie
Vicent Cucarella, Ivie

Workshop sobre la reforma de la financiación de las comunidades autónomas de régimen común
FEDEA

Madrid, 30 de noviembre de 2015