

El empleo autonómico en sanidad (2002-2014)

Ignacio Fernández-Huertas (Analista AIReF)

Miguel Ángel García Díaz (Analista AIReF)

Federico Geli (Analista AIReF)

Álvaro Yuste (becario, AIReF)

Jornada IVIE

Valencia 15 de diciembre de 2016

Las conclusiones, opiniones y demás resultados contenidos en la siguiente exposición no representan necesariamente la opinión de la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal.

SUMARIO

- 1. Nueva base de datos pública**
- 2. Primeros resultados**
- 3. Empleo autonómico en sanidad**
- 4. Conclusiones**



1. Nueva base de datos: objetivos

- **Homogeneizar** los cambios temporales de los cuestionarios de la EPA (CNAE, clasificación de los contratos, jornadas, etc)
- Mejorar la **comparación del empleo público** entre comunidades autónomas al homogeneizar la información.
- **Facilitar** el seguimiento y evaluación de los investigadores y hacedores de políticas públicas.

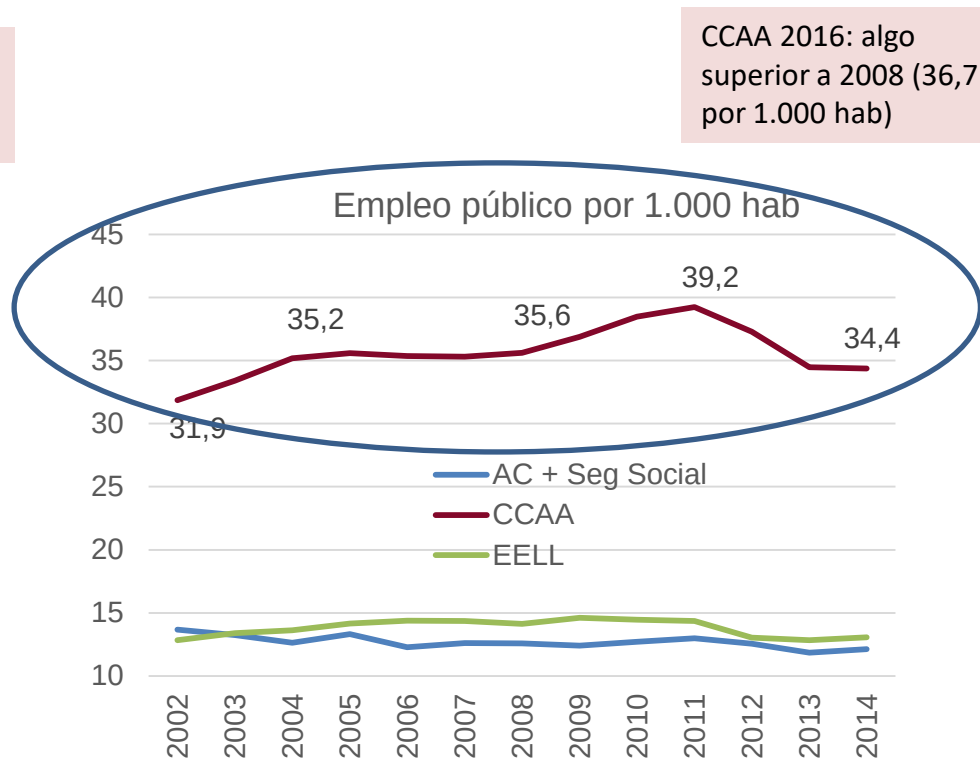
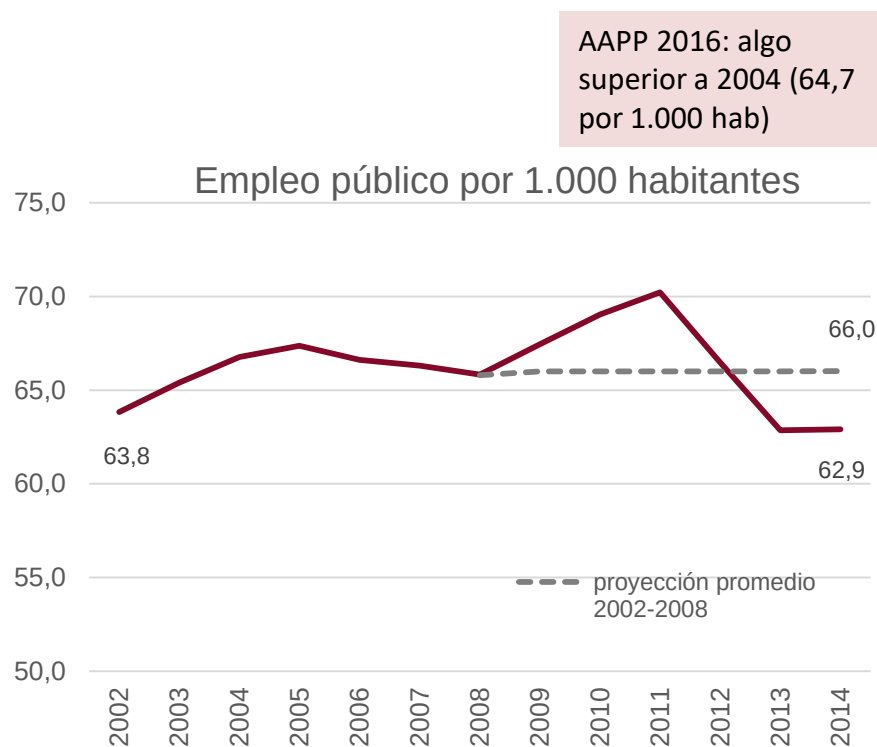


1. Nueva base de datos: Ajustes

- **Pretratamiento:**
Ubicación del empleo público de sanidad en CC.AA.
desde 2002 a 2007
- **Competencias homogéneas autonómicas**
Justicia, policía, instituciones penitenciarias y lengua
- **Modo de producción**
Conversión a empleo público equivalente de los
concertos en sanidad y educación.

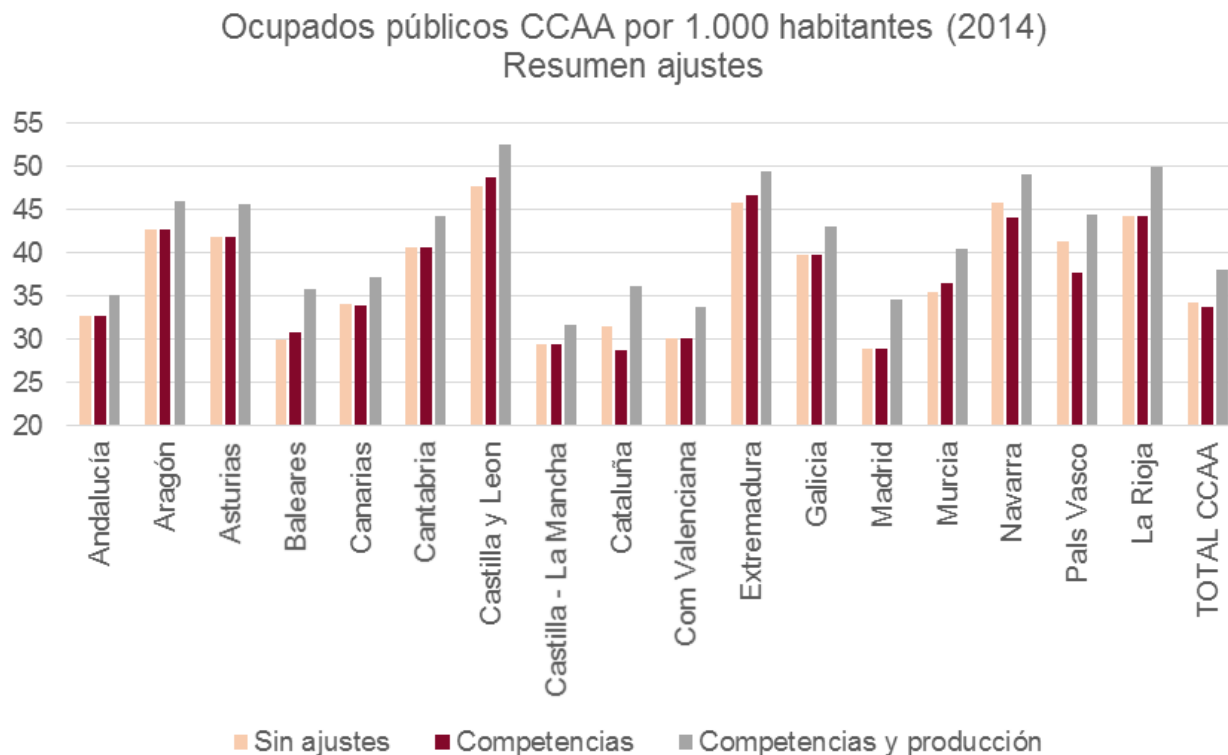
El trabajo se concentra en el empleo autónomo 2002-2014, pero contiene también una introducción sobre la evolución empleo AA.PP. y subsectores

1.- Nueva base datos. Resultados agregados antes de ajustes



Las CC.AA. (+7,8) y las CC.LL (+1,9) han aumentado el empleo público por 1.000 hab desde 2002

1. Nueva base de datos: CCAA

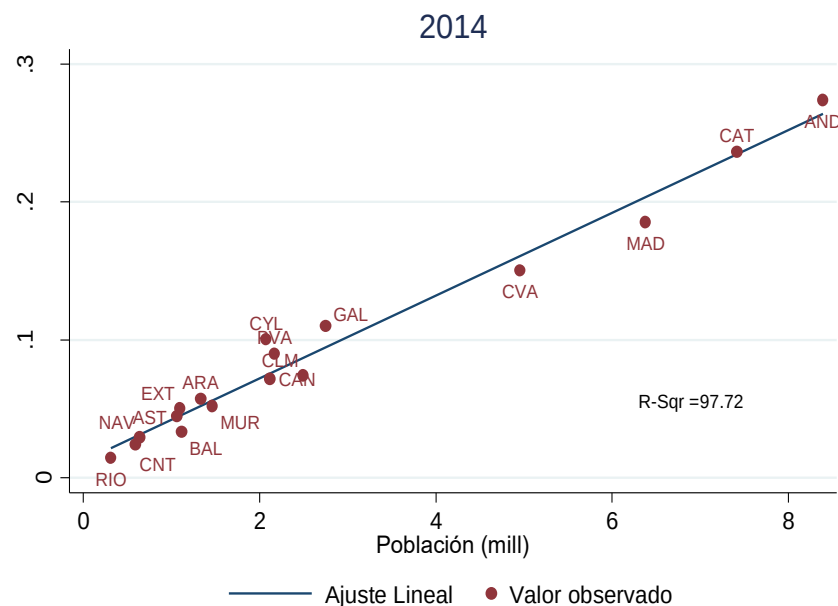
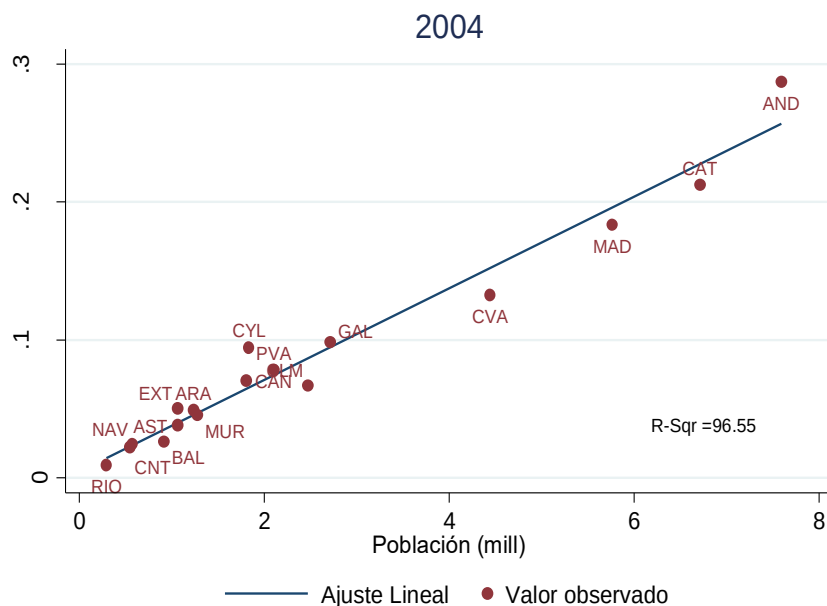


Mayor incidencia
modo de producción
que competencias

Incidencia mayor:
Baleares, Madrid,
Cataluña, Murcia y
La Rioja

Mayor efecto sobre niveles, dinámica casi inalterada

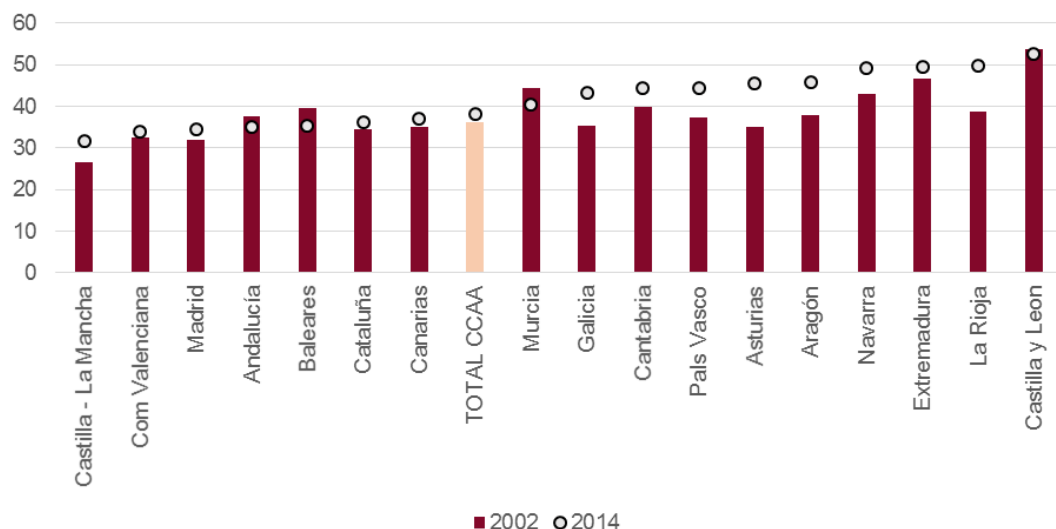
2. Primeros resultados: CCAA



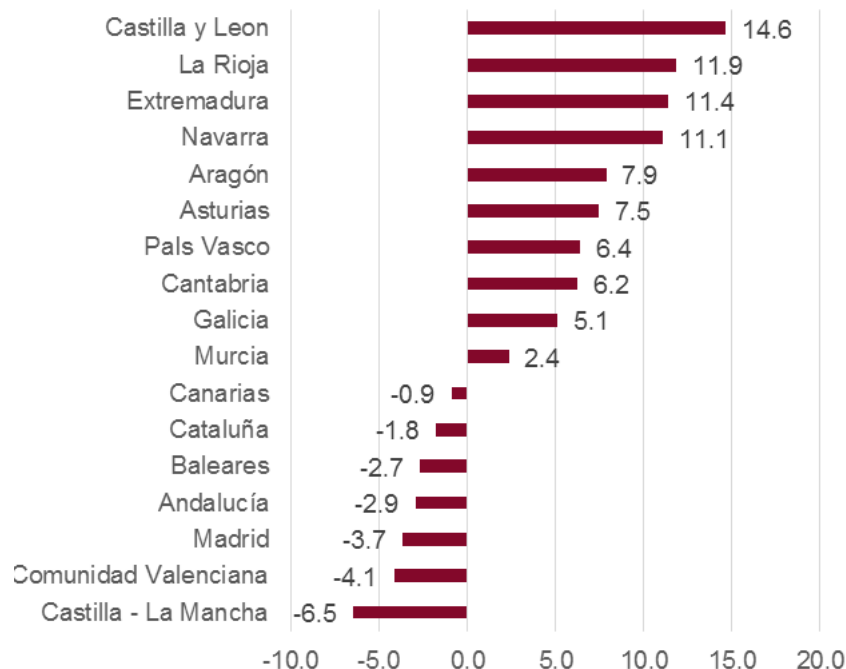
- Población como determinante casi exclusivo en la evolución
- Aumento considerable de la constante
- Pendiente relativamente estable
- Divergencias entre CCAA relativamente estables

2. Primeros resultados: dispersión CC.AA., a pesar de relación con población

Empleo autonómico por 1,000 hab ajustado por competencias y modo de producción (2002 y 2014)



Empleo público por 1000 hab subsector CCAA
Diferencia respecto promedio del subsector 2014



Amplia dispersión a primera vista

2. Primeros resultados: determinantes

Tabla 8²³
Empleo (ajustado) cada mil habitantes

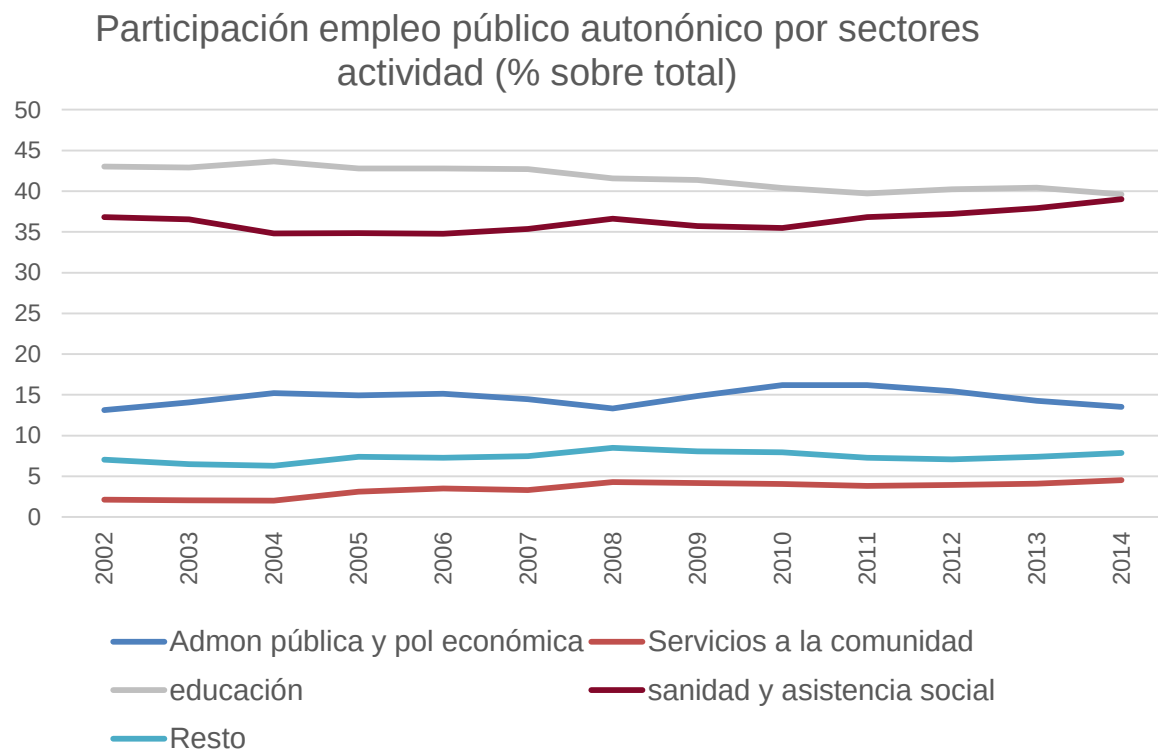
	Empleo utilizado en la provisión de servicios públicos cada 1000 personas ajustado por producción y competencias			Empleo utilizado en la provisión de servicios públicos cada 1000 personas ajustado solo por competencias
PIB per cápita de la CCAA (L_GDP_pc_r)	0.52*** (0.125)	0.94*** (0.123)	0.91*** (0.130)	0.94*** (0.126)
Renta disponible/renta primaria) (L_DY_PY_P)		1.47*** (0.149)	1.57*** (0.158)	1.44*** (0.153)
Recursos totales homogéneos del sistema (I_Rec_Tot_1000)			0.20*** (0.062)	
Constante	2.11*** (0.389)	-6.06*** (0.907)	-9.46*** (1.224)	-6.03*** (0.931)
Observaciones	221	187	165	187
R2	0.08	0.41	0.17	0.39
IDs	17	17	15	17
Intragrupal Within R2	0.08	0.41	0.48	0.39
Intergrupal Between R2	0.01	0.01	0.09	0.01

Errores estándar en paréntesis
*** $n < 0.01$ ** $n < 0.05$ * $n < 0.1$

¿Qué controles no son significativos?

densidad de población, superficie, suficiencia de ingresos, por insularidad, uniprovincialidad y año de elecciones.

3. Empleo público autonómico. Actividades



La educación (39,5%) y sanidad (39,2%) son el el destino de la mayor parte del empleo público de las CC.AA.
Con diferente tendencia

3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad

No tiene sentido comparar el empleo público CC.AA. sin tener en cuenta conciertos

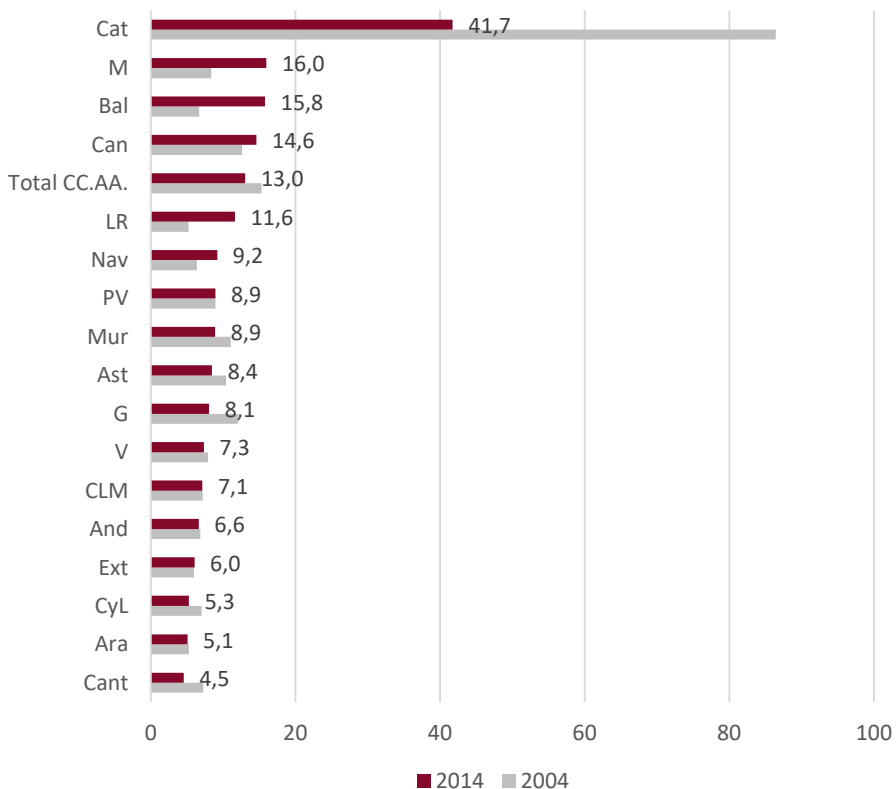
empleo sanidad y servicios sociales con conciertos													
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Andalucía	99,489	100,377	105,147	102,347	103,795	102,848	104,656	105,252	106,338	97,261	102,244	98,378	104,744
Aragón	19,315	21,133	23,488	21,326	22,681	23,091	25,926	26,036	25,795	26,928	25,967	23,561	21,793
Asturias	14,196	15,176	15,622	16,854	15,574	18,602	20,034	19,868	20,997	21,874	21,513	18,470	19,909
Baleares	11,634	12,232	9,272	10,908	11,294	10,966	10,899	14,167	14,421	12,667	16,300	16,955	16,400
Canarias	16,557	23,908	26,054	25,739	23,339	24,074	30,357	30,610	29,161	31,375	29,429	30,636	35,360
Cantabria	7,973	9,953	9,782	9,845	9,570	10,565	9,477	9,595	11,483	12,285	11,933	10,064	10,021
Castilla León	30,764	33,862	33,773	34,406	35,667	37,870	40,411	41,006	42,734	47,339	46,943	46,390	47,789
Castilla Mancha	25,948	24,905	26,675	27,602	28,421	32,095	32,994	36,017	36,500	45,201	36,398	31,796	30,840
Cataluña	83,172	96,918	88,314	100,478	95,941	97,595	100,115	91,159	93,685	108,281	126,231	122,215	107,507
Com Valenciana	50,792	53,206	51,634	59,137	61,199	56,551	66,249	63,001	70,432	78,247	71,238	65,850	65,370
Extremadura	18,813	20,163	17,819	15,702	17,247	20,218	21,608	22,055	19,993	21,437	19,892	18,766	22,144
Galicia	34,767	34,777	34,816	35,211	45,941	45,606	44,240	45,772	49,858	52,309	50,512	45,108	47,714
Madrid	69,998	72,130	84,268	94,304	83,707	80,652	90,797	106,434	113,110	118,005	95,964	85,511	94,322
Murcia	19,235	18,068	18,558	17,607	16,505	19,984	23,491	25,585	25,783	27,875	27,557	22,486	25,922
Navarra	10,667	9,595	10,917	10,765	9,801	10,800	12,905	10,678	11,752	12,942	11,679	12,188	13,486
País Vasco	29,326	34,653	35,934	31,118	31,493	35,380	34,796	29,318	34,214	38,960	38,316	38,546	37,379
La Rioja	2,344	4,410	4,141	4,383	4,124	5,259	5,399	5,899	4,812	5,507	6,061	6,194	6,731
Total CCAA	544,991	585,466	596,214	617,730	616,301	632,158	674,356	682,454	711,065	758,493	738,178	693,115	707,431
	100.0	107.4	109.4	113.3	113.1	116.0	123.7	125.2	130.5	139.2	135.4	127.2	129.8
			100	103.6	103.4	106.0	113.1	114.5	119.5	127.2	123.8	116.3	118.7

Pero los números absolutos no aportan demasiado, más allá de evolución media agregada



3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad

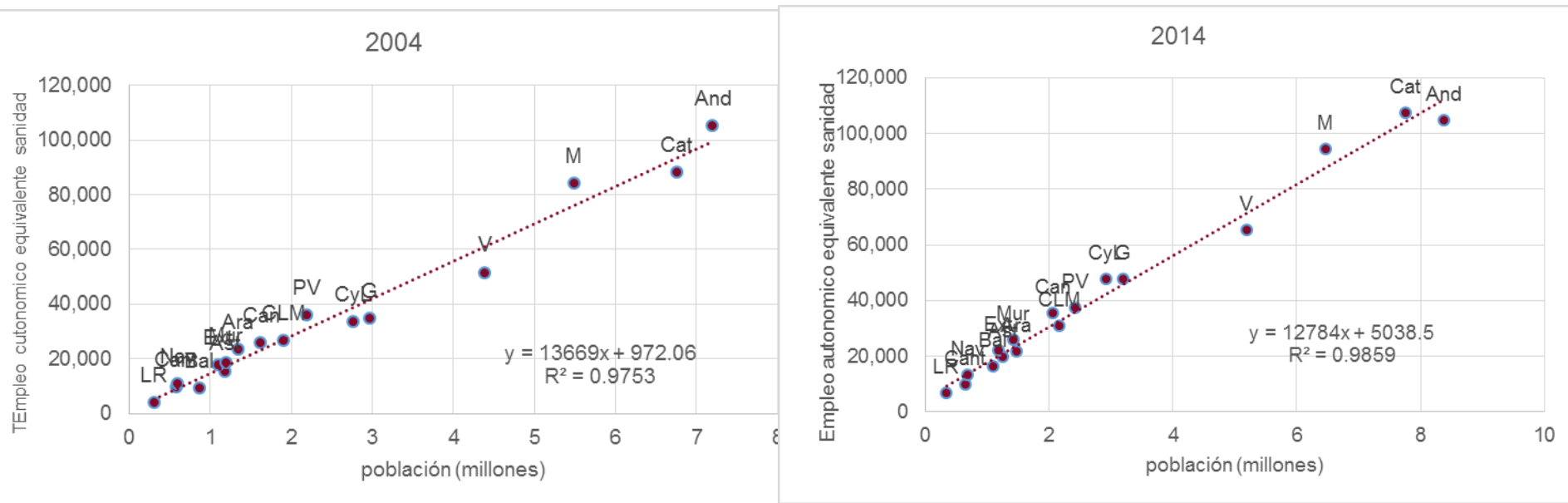
Aumento empleo equivalente CCAA en sanidad
Incorporando concertos (en %)



Los concertos Δ 13% en media el empleo en sanidad en 2014

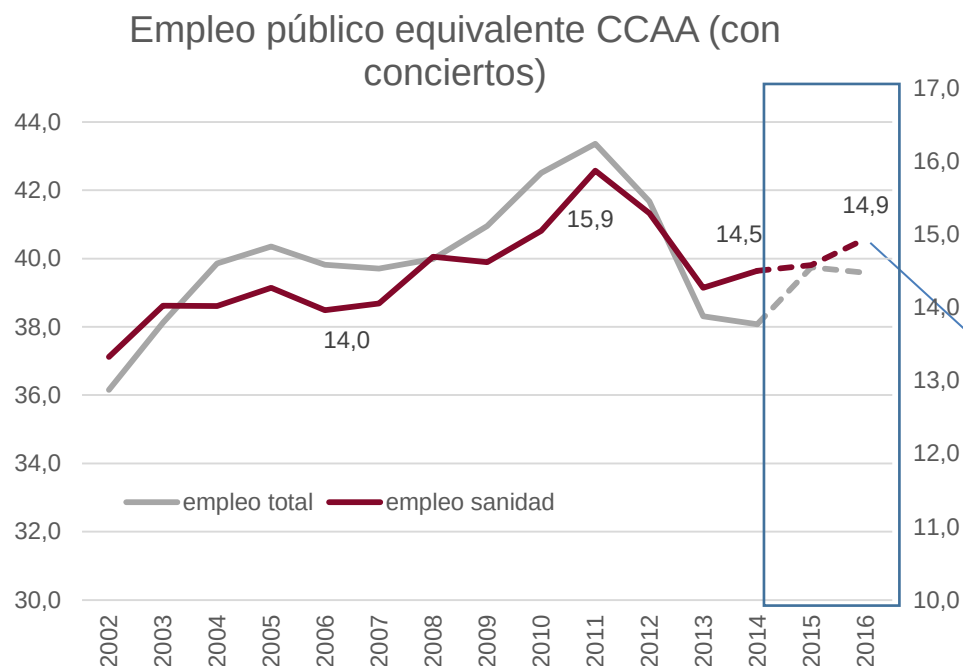
- Cataluña (42% desde 86,4% en 2004)
- Illes Balears y Madrid (16% desde 6%)
- Canarias (15% estable)
- Murcia, Asturias, Navarra y PV (9% estable)
- Resto CC.AA. por debajo

3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad



- Población como determinante casi exclusivo en la evolución
- Aumento considerable de la constante
- Pendiente relativamente estable
- Divergencias entre CCAA relativamente estables.....

3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad



Proyección con microdatos brutos
2014 - 2016 (1t A 3t):

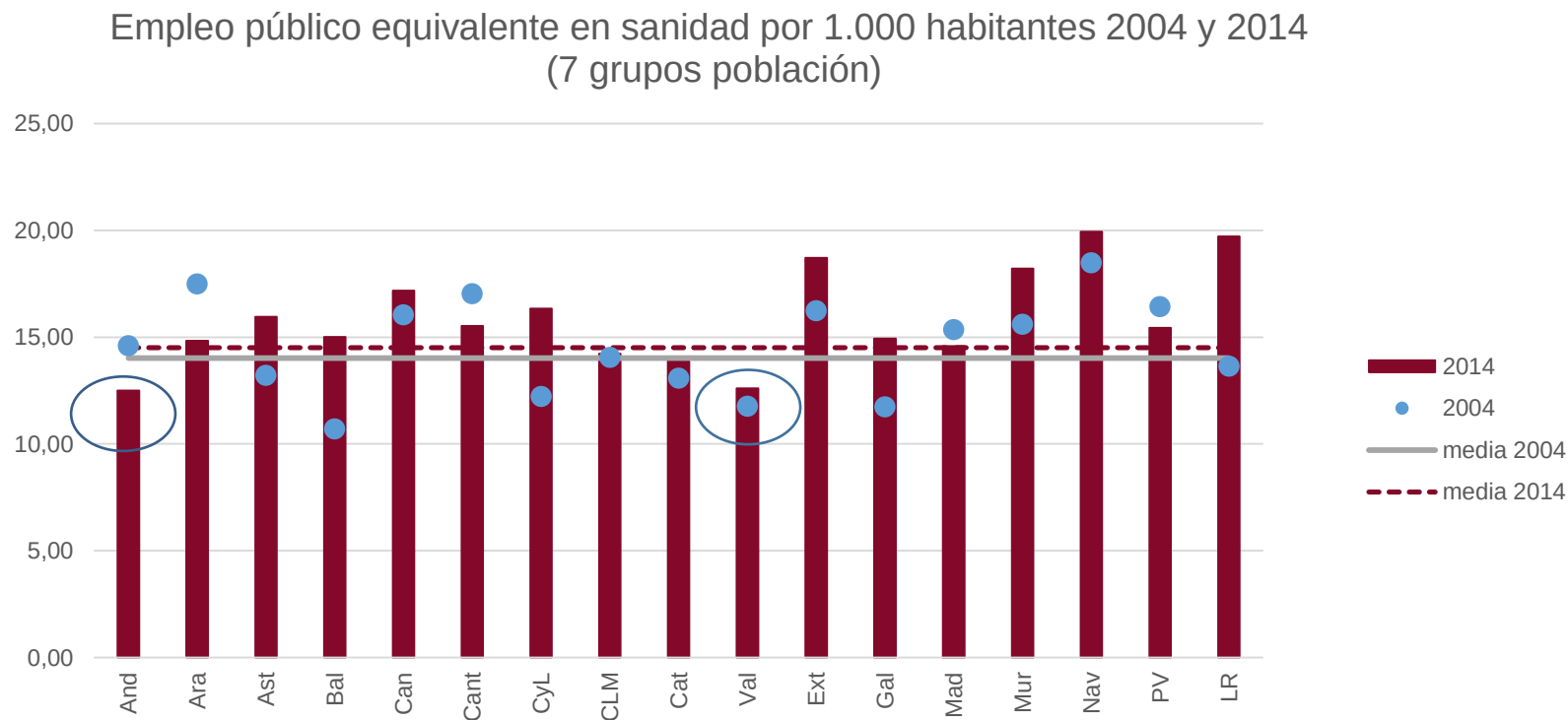
Empleo total Δ hasta casi nivel 2007

Empleo sanidad Δ hasta nivel 2010

El empleo en sanidad mantiene una tendencia temporal similar al total, pero con algo menos de elasticidad

Comparte el “peculiar comportamiento” en 2008-2011

3.- Empleo público equivalente CCAA en sanidad



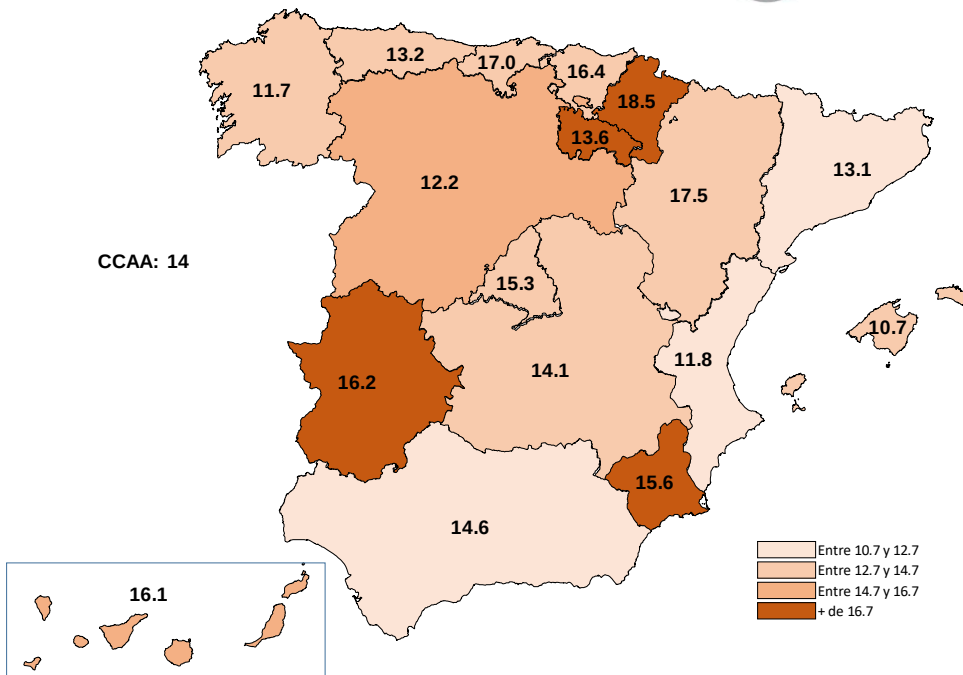
La variable población es también muy significativa pero se observa dispersión en los resultados

Sólo Andalucía, Cantabria y PV reduce la ratio 2002-2014

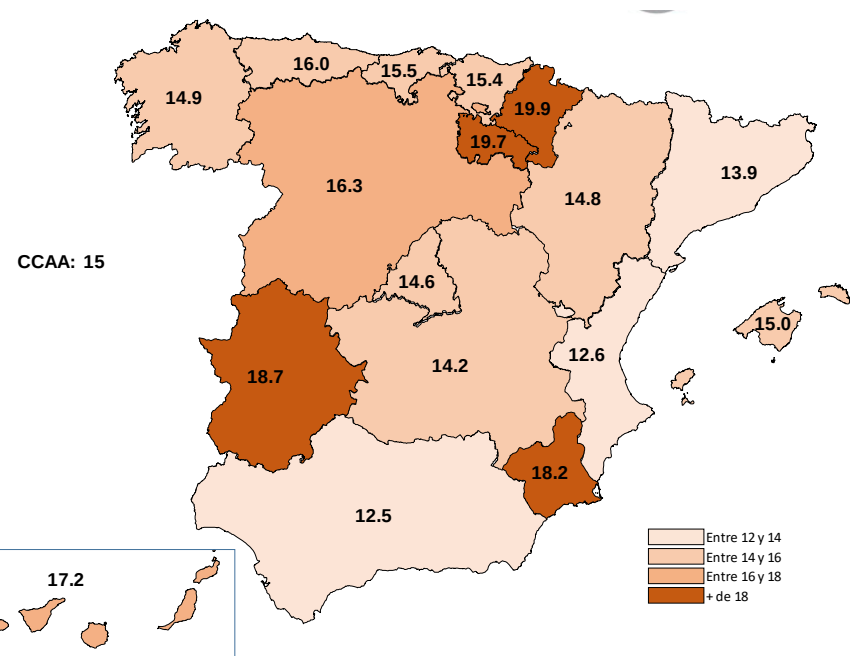
3.- Empleo en sanidad cada 1000 personas

2004

2014

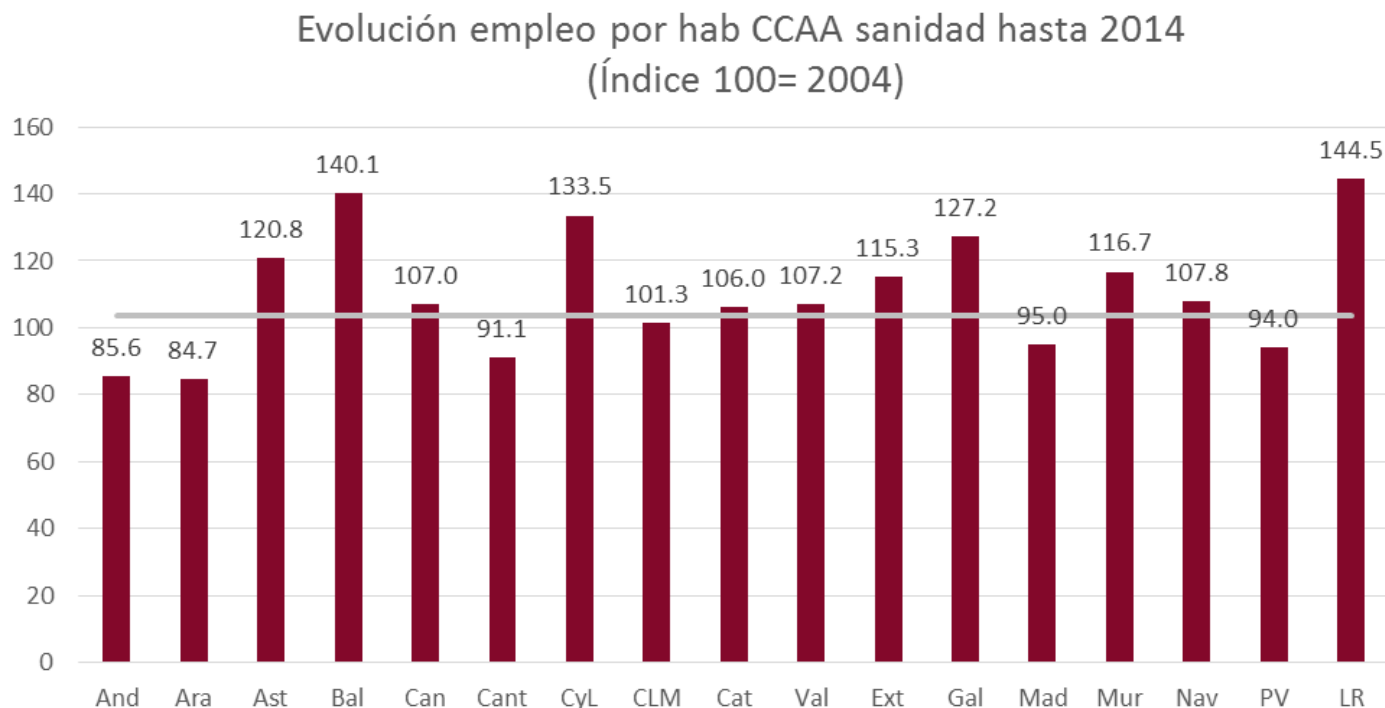


Fuente: AIReF



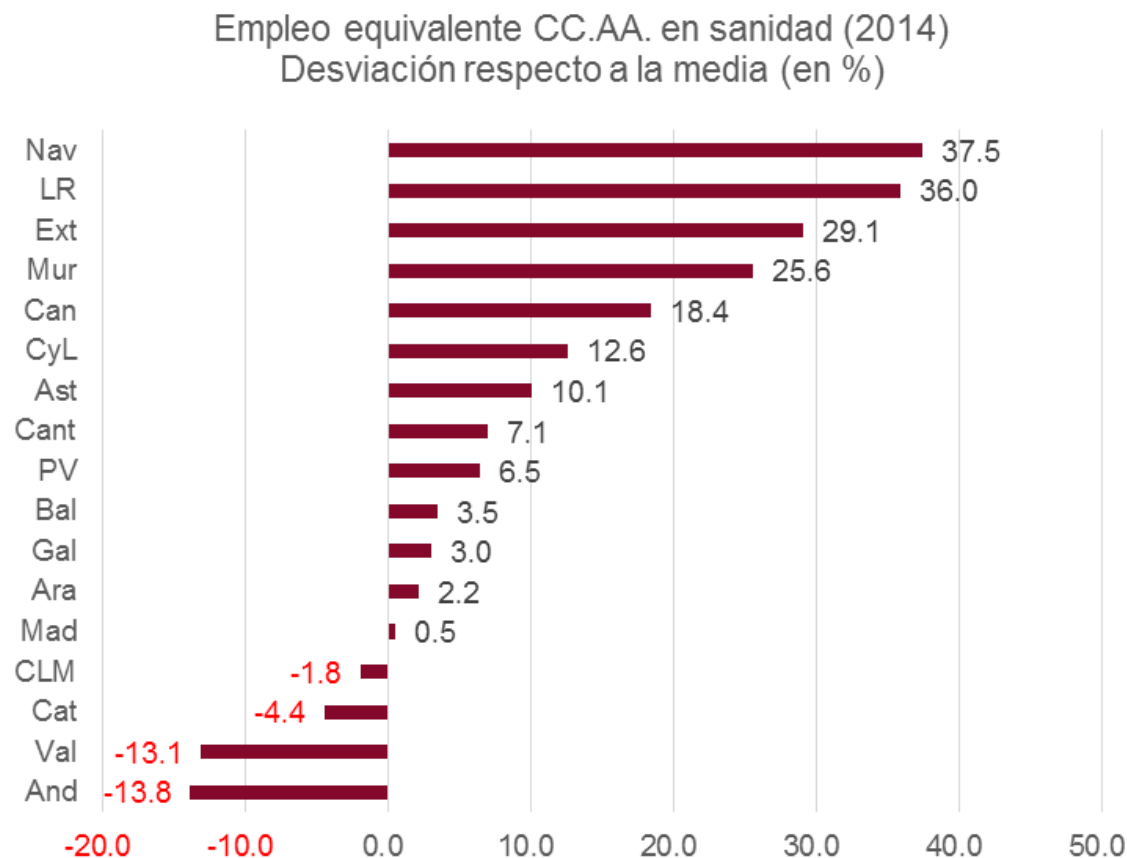
Fuente: AIReF

3.- Empleo público equivalente CCAA en sanidad



Con evoluciones en la etapa analizada también diferentes en magnitud

3.- Empleo público equivalente en sanidad en 2014



Desviaciones respecto a la media en 2014 significativas

3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad

Tabla 9²⁷

VARIABLES	Empleo educación		Empleo sanidad		Empleo resto	
<u>PIB per cápita</u> (<u>I_GDP_pc_r</u>)	1.21*** (0.191)	1.10*** (0.191)	0.98*** (0.200)		1.30*** (0.274)	1.22*** (0.283)
Renta disponible/renta primaria (<u>I_DY_PY_P</u>)	2.01*** (0.231)	2.09*** (0.231)	1.82*** (0.242)		1.92*** (0.332)	1.93*** (0.343)
Recursos totales homogéneos del sistema (<u>I_Rec_Tot_1000</u>)		0.43*** (0.919)				0.28*** (0.136)
Constante	-8.97*** (1.409)	-15.34*** (1.791)	-8.88*** (1.477)		-4.04** (2.022)	-8.05*** (2.659)
Observaciones	187	165	187		187	165
R2	0.34	0.48	0.27		0.20	0.07
<u>IDs</u>	17	15	17		17	15
<u>Intragrupal</u> <u>Within R2</u>	0.34	0.46	0.27		0.20	0.24
<u>Intergrupal</u> <u>Between R2</u>	0.24	0.49	0.01		0.09	0.03

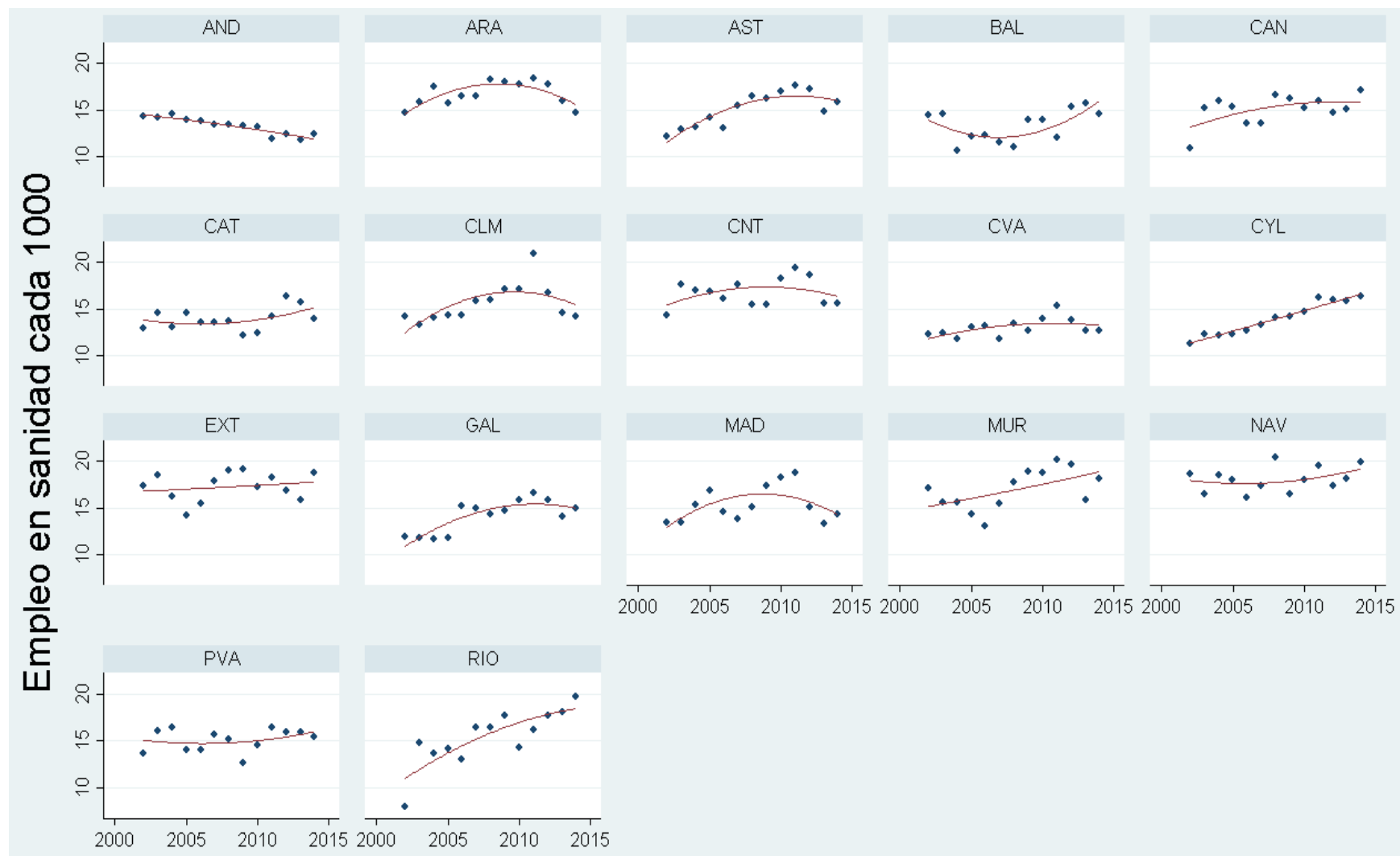
Errores estándar en paréntesis

*** p<0.01, ** p<0.05, * p<0.1

¿Qué controles no son significativos?

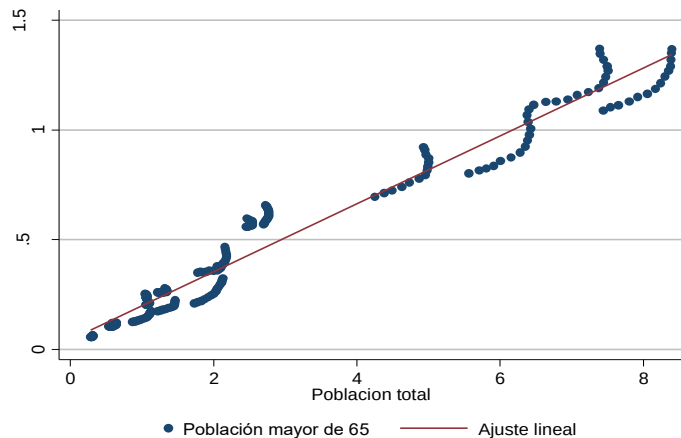
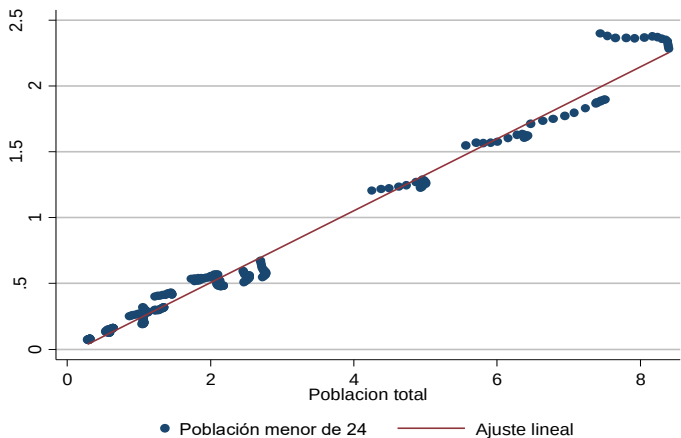
densidad de población, superficie, suficiencia de ingresos, por insularidad, uniprovincialidad y año de elecciones.

3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad

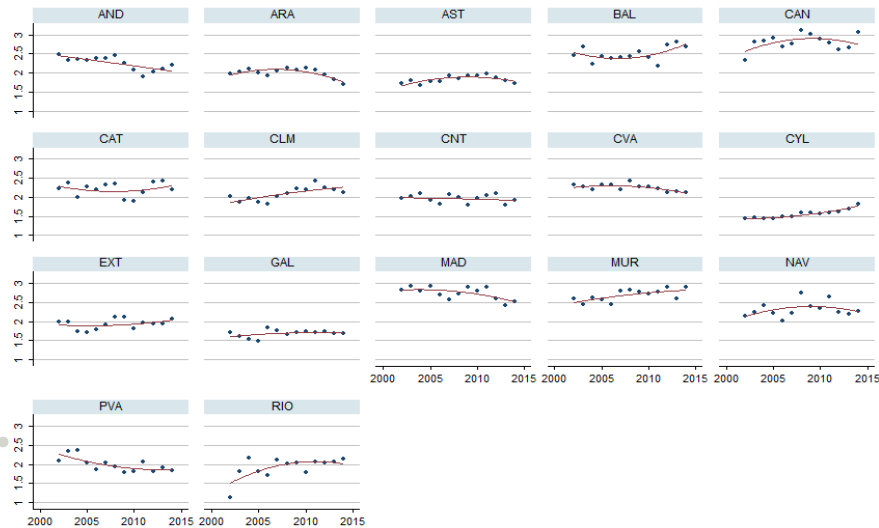


3.- Empleo público equivalente CC.AA. en sanidad

Población total y específica



Índice homogéneo de intensidad intersectorial



3. Conclusiones

- El trabajo no pretende analizar eficiencia en el uso del factor trabajo en las CC.AA. (falta coste del empleo)
- Evidencia a favor de una estrecha relación entre el empleo público y la población (más de 95% de evolución).
- Relación significativa y directa entre empleo público y PIB per cápita y también con la renta disponible/renta bruta (parte del resto)
- El anormal comportamiento en 2008-2011 (elevado crecimiento empleo) podría estar explicado por retraso temporal en la adecuación de los ingresos tributarios de las CCAA a la situación real de la economía española (anticipos a cuenta) y por alguna otra circunstancia ajena a la evolución de la población.
- Ajuste aplicado a partir de 2011 ha protegido comparativamente el empleo en sanidad.....

**MUCHAS GRACIAS POR SU
ATENCIÓN**

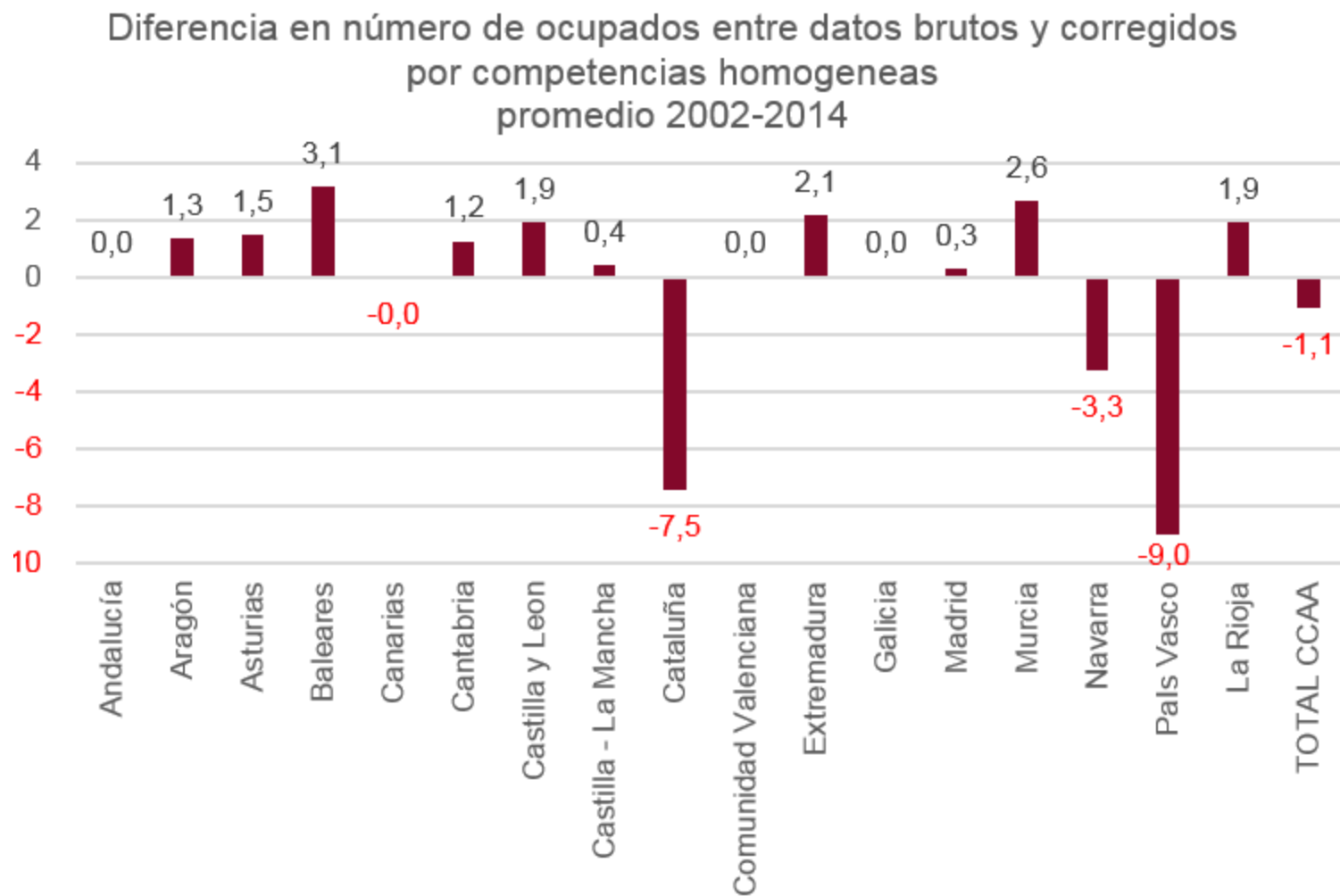


El empleo en las administraciones públicas españolas (2002-2014)

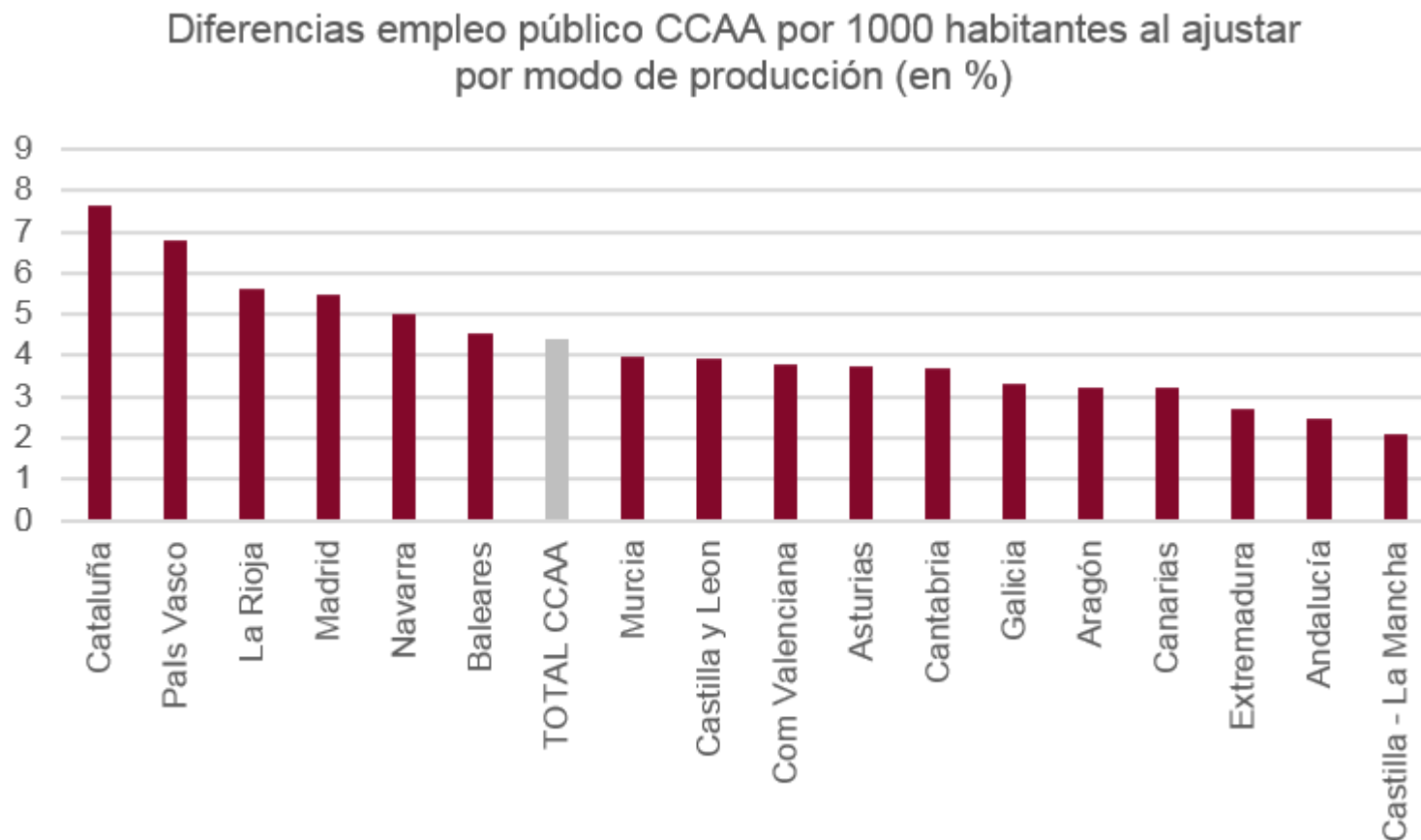
El caso del subsector Comunidades Autónomas

Transparencias de apoyo

Impacto del ajuste: competencias



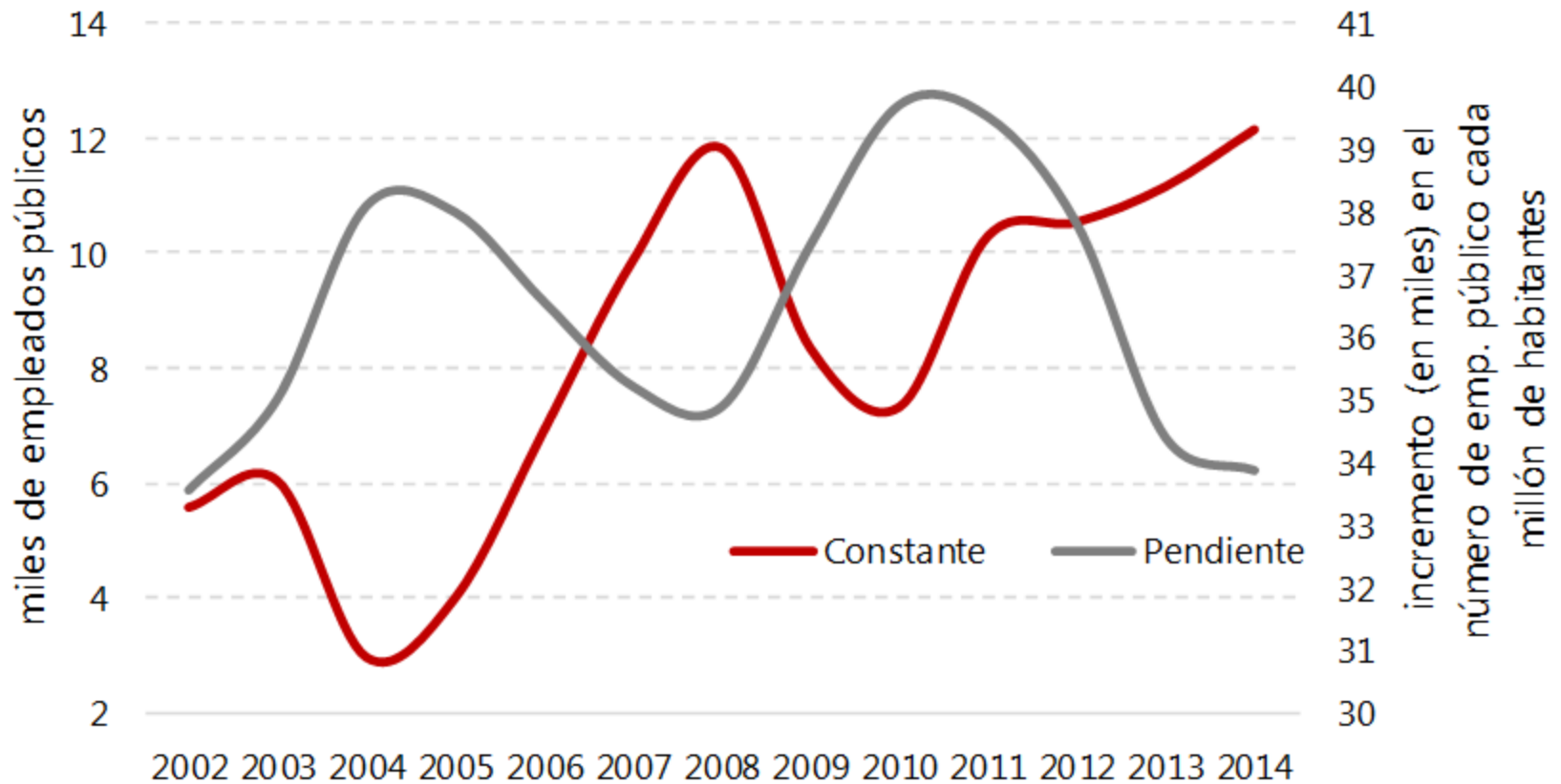
Impacto del ajuste: producción



Evolución del empleo público CCAA

Cambios en el empleo público CCAA ajustado por 1000 hab por periodos				
	2002-2014	2002-2011	2011-2014	2007-2014
Andalucía	-2.3	2.9	-5.2	-2.7
Aragón	8.2	10.1	-1.9	1.5
Asturias	10.4	10.2	0.2	3.8
Baleares	-3.7	-1.5	-2.2	1.0
Canarias	2.1	5.0	-2.9	0.2
Cantabria	4.4	14.3	-9.9	-5.3
Castilla León	-1.2	8.2	-9.4	-6.7
Castilla Mancha	5.1	14.9	-9.7	-3.9
Cataluña	1.7	5.7	-4.1	-0.9
Com Valenciana	1.3	9.0	-7.7	-0.6
Extremadura	2.8	5.1	-2.3	-2.7
Galicia	7.7	13.5	-5.8	-1.0
Madrid	2.6	9.9	-7.3	-3.2
Murcia	-3.9	4.6	-8.5	1.3
Navarra	6.1	0.5	5.6	1.4
País Vasco	7.1	6.4	0.7	0.1
La Rioja	11.1	5.9	5.2	4.3
TOTAL	1.9	7.2	-5.3	-1.6

Evolución de la constante y pendiente



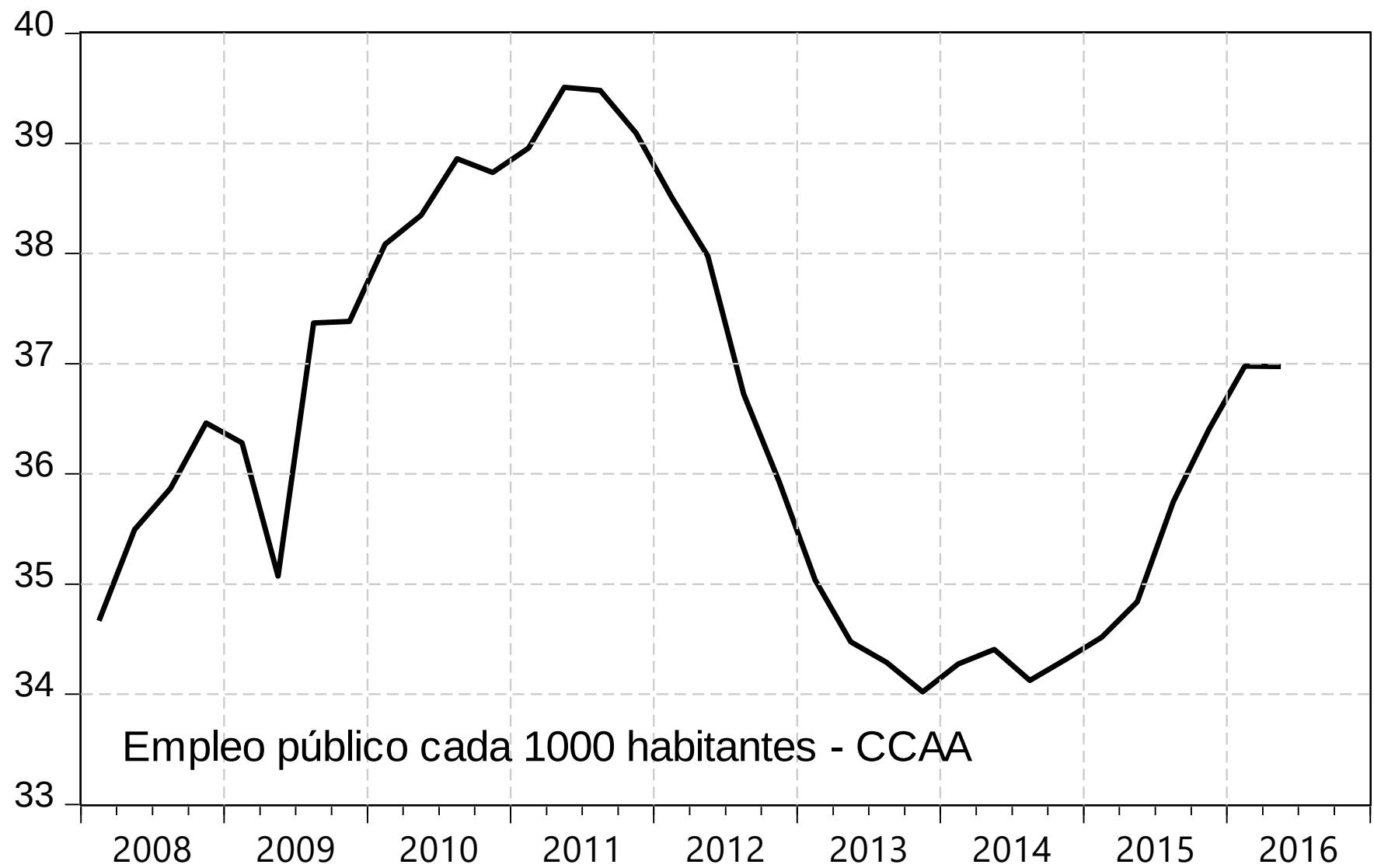
Empleo ajustado por CCAA



Empleo ajustado por CCAA: educación



Empleo ajustado por CCAA a 2016q2



Empleo público cada 1000 habitantes - CCAA

ponderación para población equivalente sanidad	
de 0 a 4 años	1.031
de 5 a 14 años	0.433
de 15 a 44 años	0.547
de 45 a 54 años	0.904
de 55 a 64 años	1.292
de 65 a 74 años	2.175
Mas de 75 años	2.759

